Informe Azul

del Régimen de Capitalización Colectiva

JUPEMA
solidez que garantiza su futuro

I. Presentación del Informe

El presente informe es un esfuerzo de la Administración de la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional (JUPEMA) y de su Junta Directiva con el fin de informar sobre la situación actuarial, financiera y demográfica del Régimen de Capitalización Colectiva (RCC).

Para este año 2021, el RCC cumple 29 años de existencia, la cual no ha tenido un camino fácil en especial durante los años noventa, donde ciertas leyes y momentos históricos pusieron en jaque el Sistema de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional. Sin embargo, por medio de las luchas y movimientos de los trabajadores de la educación, podemos celebrar orgullosos, de contar hoy en día con un régimen estable, donde no se deben descuidar los retos actuales y futuros que enfrenta el RCC. Un evento que se ha suscitado en 2020-2021, es el reto de la pandemia por Covid-19, que ha afectado a muchos trabajadores de la educación y la economía del país en general ya que este fenómeno no se esperaba. En la sana Administración que JUPEMA tiene con el fondo del RCC se ha analizado y tomado medidas para disminuir los riesgos asociado a la pandemia y su impacto en el régimen.

El informe azul es un trabajo único en Costa Rica para informar directamente a los afiliados y afiliadas, en una manera coloquial y resumida, la situación actual del Régimen Capitalización Colectiva, sistema que se enmarca dentro de la seguridad social de Costa Rica y forma parte del primer pilar del Sistema de Pensiones costarricense. Este informe tiene los siguientes tres objetivos:

1. Mostrar la información de manera transparente para el conocimiento de los actuales y futuros beneficiarios del Régimen de Capitalización Colectiva.
2. Indicar por medio de un lenguaje accesible y práctico, los resultados de las valuaciones actuariales que realiza la Administración del Régimen.
3. Concientizar a la población del Magisterio Nacional afiliada al RCC de los actuales y futuros beneficiarios, sobre los desafíos que enfrenta este Régimen y como la Administración busca disminuir los riesgos asociados a estos.

Si desea conocer más sobre el Régimen de Capitalización Colectiva puede acercarse a cualquiera de nuestras oficinas y con gusto le atenderemos, enviar sus consultas por medio de la página web: https://www.juntadepensiones.cr/inicio o llamar al 2284-6500.

II. Régimen de Capitalización Colectiva

2.1. ¿Qué es el RCC?

El Régimen de Capitalización Colectiva (RCC), es un régimen que se encuentra dentro del primer pilar del Sistema Nacional de Pensiones de Costa Rica. Dentro de este pilar también se encuentran el Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM), el Fondo de Pensiones y Jubilaciones del Poder Judicial (PJ), el Fondo de Pensiones del Benemérito Cuerpo de Bomberos y la Dirección Nacional de Pensiones (RTR, entre otros). El **primer pilar** acoge a todo ciudadano costarricense o extranjero que se encuentre dentro de la planilla de una institución en territorio nacional y está obligado a cotizar para alguno de los regímenes indicados, esto según lo dispongan las leyes costarricenses. Los aportes son de carácter solidario y colectivo.

En el **segundo pilar**, se ubican las Operadoras de Pensiones Complementarias (OPC), que administran fondos de pensión complementaria, de contribución obligatoria, y sus aportes son individuales y privados. Algunas OPC son las siguientes: BN Vital, BCR Pensiones, Vida Plena, OPC CCSS, BAC Pensiones, Popular Pensiones entre otras. Además en este pilar se incluyen los fondos de jubilación como el de ciertas instituciones públicas.

En el **tercer pilar** se ubican las Pensiones Complementarias Voluntarias, que consiste en un ahorro voluntario que realiza el trabajador antes de la jubilación en alguna OPC de las mencionadas en el párrafo anterior.

Y por último el **cuarto pilar**, se denomina como el Régimen no Contributivo y es una ayuda a quienes quedaron desprotegidos de los tres pilares anteriores y se ubican en condiciones de pobreza extrema.

2.2. ¿Quiénes pertenecen al RCC?

Todos los trabajadores que ingresaron a laborar al Magisterio Nacional, tanto profesores, misceláneos, oficiales de seguridad, personal administrativo, entre otros, nombrados por primera vez a partir del 15 de julio de 1992.*

Las personas que iniciaron a laborar antes del 15 de julio de 1992, pertenecen al Régimen Transitorio de Reparto, este está a cargo del presupuesto nacional y actualmente no acepta nuevos afiliados (cerrado)

* A excepción de los misceláneos, oficiales de seguridad y personal administrativo que hayan ingresado a laborar por primera vez del 13 de julio de 1995 al 23 de abril de 2009.

2.3. ¿Cómo se financia el RCC?

El Régimen se financia de los aportes obligatorios de la cuota tripartita, la cual es ligada al salario recibido y reportado de cada trabajador en alguna institución del Magisterio Nacional. El porcentaje de cotización es de 16.16%, cuyo aporte se distribuye en un 8% por el obrero o trabajador, 6.75% por el patrono o empleador y 1.41% por el estado.

Junto con las cotizaciones, el RCC se financia por los rendimientos ganados que producen las inversiones que realiza JUPEMA en el sistema financiero y bursátil costarricense, también de los intereses captados de los créditos que se otorgan a todos los trabajadores y pensionados del Magisterio Nacional.

2.4. ¿Quiénes conforman la Junta Directiva de JUPEMA?

La Junta Directiva está compuesta por representantes de siete organizaciones magisteriales. Cada uno es nombrado por un período de cuatro años. A noviembre de 2021 está constituida por:

- Presidente: M.Sc. Hervey Badilla Rojas, representante de la Asociación de Funcionarios Universitarios Pensionados (AFUP).
- Vicepresidente: Lic. Israel Pacheco Barahona, representante de las Organizaciones Laborales de las Instituciones Estatales de Educación Superior (OLIES), conformadas por AFITEC, SINDEU, SITUN, UNE-UNED Y UTN.
- Secretaria: Prof. Ana Isabel Carvajal Montanaro, representante de la Asociación de Educadores Pensionados (ADEP).
- Vocal I: MBA y MSc. José Edgardo Morales Romero, representante del Sindicato de Trabajadoras y Trabajadores de la Educación Costarricense (SEC).
- Vocal II: M.Sc. Carlos Retana López, representante del Colegio de Licenciados y Profesores en Letras, Filosofía, Ciencias y Artes (COLYPRO).
- Vocal III: Prof. Errol Humberto Pereira Torres, representante de la Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza (APSE-Sindicato).
- Vocal IV: Lic. Jorge Rodríguez Rodríguez, representante de la Asociación Nacional de Educadores (ANDE).

III. Cálculo de una pensión por jubilación en el RCC

Un trabajador que toda su vida productiva ha laborado con el Magisterio Nacional adquiere el derecho de la pensión por vejez, en el momento en que cumpla dos requisitos: una edad determinada y un número de cotizaciones.

El Artículo 11 del Reglamento del RCC, indica que la edad mínima en que los trabajadores afiliados al RCC, pueden acogerse a una pensión por vejez es de 55 años de edad, siempre y cuando registren al menos 396 cotizaciones, en su cuenta individual. Posteriormente, el requisito de cotizaciones disminuye conforme aumenta la edad del trabajador, a los 56 años necesitaría al menos 384 y así sucesivamente hasta superar los 65 años donde se requieren solamente 180 cuotas. (Ver anexo 1: Tabla de retiro)

Cada trimestre, JUPEMA envía a los trabajadores afiliados del RCC un estado de cuenta con todas sus cotizaciones, para que el trabajador verifique las mismas.

Si el trabajador en periodos que no haya cotizado para el RCC, laboró en instituciones fuera de educación, puede solicitar que se le reconozcan los aportes realizados en otros regímenes para completar los requisitos de una pensión por vejez en el RCC. Para solicitar este reconocimiento debe contar con un mínimo de 180 cotizaciones en el RCC si la edad es mayor o igual a 63 años y 7 meses, o con 240 si su edad es menor a la mencionada.

Otra situación, que puede ocurrir, es cuando el trabajador tiene cotizaciones en otro régimen laboradas en puestos de educación, pero son producto de un error patronal al momento de reportar los salarios; en estos casos el trabajador podrá solicitar el traslado de cotizaciones en cualquier momento. Es importante señalar que en esta situación, se le generará una deuda al trabajador y al patrono por el pago de las diferencias de cotización y sus respectivos rendimientos como se señala más adelante.

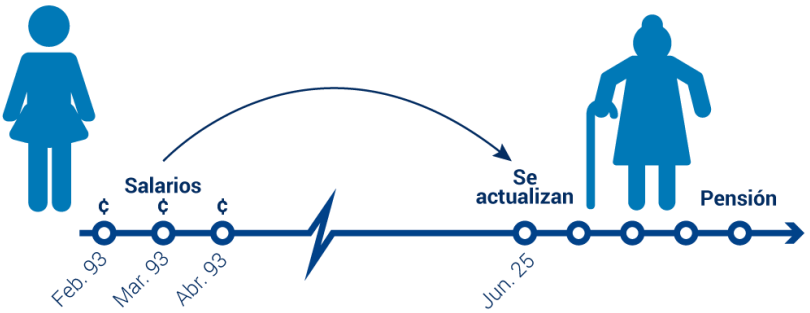
El monto de la pensión posee cuatro componentes:

El salario de referencia es el promedio de **todos** los salarios que cotizó el afiliado a favor del RCC actualizados por inflación.

1. **Salario de referencia:** es el promedio de todos los salarios que cotizó el afiliado a favor del RCC actualizados por inflación[1], desde el momento que ingresó al fondo hasta fecha de pensión.

[1] Significa que los aportes se traen a valor presente con el índice de precios al consumidor, de manera que todos los montos sean comparables a la fecha de referencia.

2. **Monto Base:** Un 60% del salario de referencia.
3. **Bonificación:** Corresponde a un 0.1% del salario de referencia por cada cotización extra después de las 240 cuotas. Cuando existen cuotas registradas de labores diferentes al Magisterio Nacional se utiliza la tabla de bonificación, la cual varía según el salario de referencia y el salario base mínimo de la administración pública. (Ver Anexo 2: Tabla de bonificación)
4. **Postergación:** Por cada trimestre que el trabajador continúe laborando después de alcanzar los requisitos para retirarse se le dará un 1.5% del salario de referencia, siempre y cuando cuente con cotizaciones exclusivas en educación. Si hay cuotas registradas de labores diferentes al Magisterio Nacional, se utiliza la tabla de postergación, la cual varía según el salario de referencia y el salario mínimo de la administración pública. (Ver Anexo 3: Tabla de Postergación)



Cuando el afiliado solicita que se le reconozcan cotizaciones de otros regímenes del primer pilar, y el monto trasladado no cubre la cotización vigente exigida en el RCC (16.16%), el monto de los salarios que se utilizan para el cálculo del salario de referencia será proporcional a la cotización vigente exigida en el RCC. Por ejemplo:

En el año 2015, un trabajador de la educación recibió de salario 500 000 colones, la cotización tripartita para ese año en el RCC era de 15,33%. Por lo que su aporte al régimen fue de 76 650 colones (500 000 x 15.33%). Al momento de pensionarse se le reconocerán los 500 000 para la estimación de su salario de referencia (se realiza la operación inversa se toma los 76 650 divide entre los 15.33%).

Otro trabajador en el mismo año del 2015 laboró fuera de la educación con igual salario de 500 000 colones, para esa época la cotización tripartita en el Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte administrado por la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS) era de un 8.5%, es decir el aporte del trabajador para ese régimen fue de 42 500 colones (500 000 x 8.5%). Si es trabajador solicita que se les traslade y reconozca esa cotización al RCC cumpliendo los requisitos, para mantener un

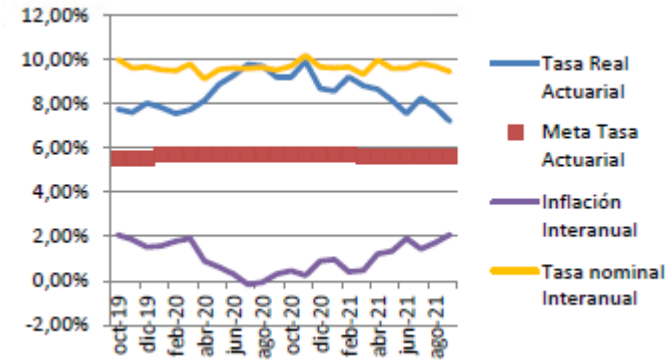
principio de equidad (igual aporte igual pensión), el RCC no podría reconocerle un salario de 500 000 ya que la CCSS trasladaría únicamente 42 500 colones, y no los 76 650 que aporta un trabajador de la educación por el mismo salario, por lo que al momento de su pensión se le reconocería para su salario de referencia un salario de 277 234 colones (42 500 entre 15.33%)

Una vez que se otorga la pensión, el monto se ajusta cada seis meses por concepto de una revaloración por costos de vida. Este ajuste depende de los resultados de los rendimientos de las inversiones, es decir entre mayor sean los rendimientos obtenidos por el Fondo mejor será el ajuste de costo de vida que se dará a los pensionados.

Según los últimos estudios actuariales se espera que a largo plazo los incrementos de las pensiones sean cerca de un 1% por debajo de inflación, esto con el fin que el régimen se encuentre solvente y garantice pensiones a todos los trabajadores de la educación; para el año 2020 el rendimiento real meta para otorgar pensiones igual que la inflación fue de 5.65%, esta tasa se conoce como Tasa Actuarial, además esta tasa se ha alcanzado en los últimos 5 años.

JUPEMA por medio de inversiones seguras y con niveles de riesgo acordes con el Apetito del Riesgo del fondo, busca cada año alcanzar la Tasa Actuarial, pero por las mismas variaciones que pueden existir en el mercado, se espera que en el largo plazo el fondo tenga rendimientos cercanos a 5.25% por lo que en el futuro se podría ajustar las pensiones por debajo de inflación para garantizar como se dijo anteriormente la solvencia del fondo y de esta forma garantizar la pensión a todos los trabajadores de la educación.

Gráfico 3.1: Rendimiento del fondo del RCC



Fuente: Departamento Actuarial, septiembre 2021.

Para más información sobre las pensiones puede ingresar a los siguientes videos:

IV. Desafíos

En la actualidad el Régimen de Capitalización Colectiva cuenta con dos grandes desafíos: el cambio del comportamiento demográfico de la población costarricense y las tasas de interés de las inversiones del fondo, los cuales se detallan en los siguientes apartados.

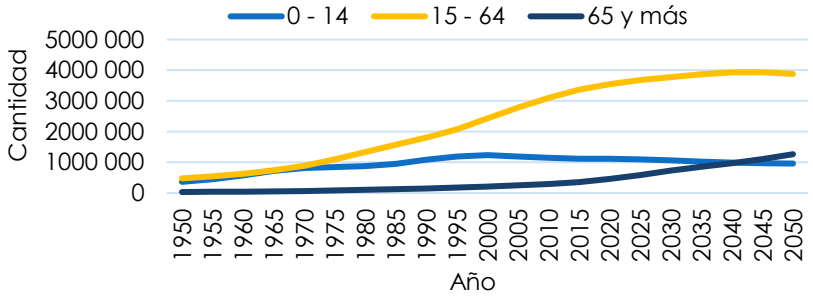
4.1. Demográficos

El comportamiento demográfico es de suma importancia para los sistemas de pensiones y representa un desafío, debido a que:

- Conforme la población tenga una esperanza de vida cada vez mayor, las instituciones administradoras de pensiones se verán más presionadas a otorgar por más tiempo las pensiones y deberán reservar más dinero para poder pagar las pensiones en el futuro.
- Las variaciones poblacionales como la disminución de la natalidad que están ocurriendo, pueden afectar los beneficios futuros de los pensionados.
- Además, se debe conocer la población económicamente activa (PEA), debido a que estos son los que ayudarán a mantener las finanzas estables de los regímenes de pensiones, puesto que conforme esta sea mayor, entonces menos será la presión para este tipo de regímenes. Esto porque los regímenes como el RCC son sistemas intergeneracionales, es decir los trabajadores actuales ayudan solidariamente a pagar las pensiones actuales con el acuerdo que, en un futuro los nuevos trabajadores les apoyaran solidariamente en el pago futuro de las pensiones.
- En particular, para el caso del RCC, la reducción potencial de nuevos estudiantes se ve afectada directamente por la baja natalidad de las generaciones actuales, esto puede representar en un futuro una baja en la cantidad de trabajadores en el Magisterio Nacional.

4.1.1. Población de Costa Rica

Gráfico 4.1.1: Composición de la Población Costarricense por Año, según el Grupo de Edad (1950-2050)



FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Cifras actualizadas a Junio del 2013.

El Gráfico 4.1.1 presenta la estructura de la población costarricense desde 1950 al 2050, la proporción de personas de 0 a 14 años empezó a disminuir a partir del 2000. El número de personas de 65 años y más, prácticamente se duplicó de 1950 al 2015, pasando de 3.47% a 7.36% de la población total.

Se estima que la población costarricense de 65 años y más llegará a ser mayor que la población de 0 a 14 años para el año 2040. A este fenómeno se le llama envejecimiento de la población, y significa que cada vez la proporción de adultos mayores será mayor que la de personas jóvenes.

4.1.1.1. Baja de Escolares

Desde el 2009, se ha observado una baja en la matrícula de estudiantes de I y II ciclo, se puede asociar a la baja natalidad.

El crecimiento de la población menor o igual a los 6 años ha disminuido paulatinamente en las últimas dos décadas, según lo indica el Quinto Informe del Estado de la Educación y datos del INEC, producto de la baja de la natalidad en Costa Rica.

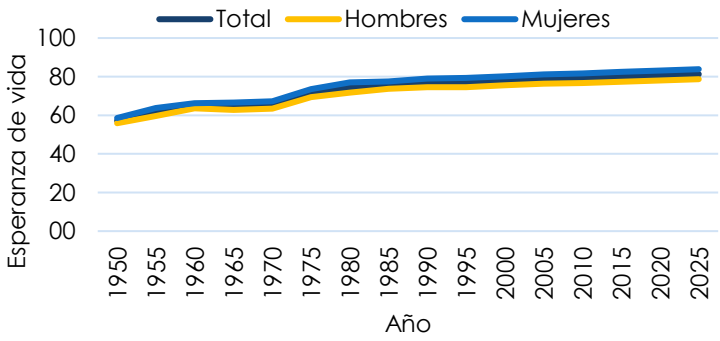
Aunque este decrecimiento se espera que se estabilice, dicha población seguirá siendo menos de la mitad de lo que era en 1960.

Lo anterior trae como consecuencia menos niños(as) en las aulas. Por lo tanto, podría verse una disminución en la cantidad de educadores.

4.1.1.2. Esperanza de vida

En 1950 Costa Rica tenía una esperanza de vida al nacer de 57.2 años, gracias a los avances tecnológicos y científicos de los últimos años los sistemas de salud han mejorado, y por ende la esperanza de vida ha aumentado a nivel nacional e internacional.

Gráfico 4.1.2: Esperanza de vida al nacer por año, según género (1950-2025)



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Cifras actualizadas al 2013.

Para el 2015 la esperanza de vida al nacer total fue de 79.9 años y se proyecta que para el 2025 sea de 81.3. El aumento de la esperanza de vida ocasiona que las pensiones a otorgar en un futuro deban pagarse por más tiempo, puesto que mientras las personas sigan vivas se les debe pagar la pensión, a diferencia del segundo pilar que dejan de pagarse cuando se termine el monto ahorrado. (Gráfico 4.1.2).

En general, las mujeres han mantenido una esperanza de vida mayor que los hombres, con el paso de los años esta diferencia se ha marcado más. Por ejemplo, en la década de los cincuenta la esperanza de vida de una mujer era 2.5 años mayor que la del hombre, pero para la segunda década del siglo XXI la diferencia es cercana a los 5 años.

Este aumento como se señaló antes implica que los regímenes de pensiones como el RCC deberán otorgar por más tiempo las pensiones, por lo que deben controlar los rendimientos para que las reservas crezcan lo suficiente y se garantice el pago de pensiones.

4.1.2. Comportamiento demográfico del RCC

El presente apartado presentará una breve descripción de la población que conforma el Régimen de Capitalización Colectiva.

4.1.2.1. Activos

En el Cuadro 4.1.1 se observa que la población de activos es de 101 953 afiliados, de los cuales el 68.71% son mujeres y 31.29% son hombres, estas proporciones se han mantenido en el sector educativo durante varios años. La edad promedio de los activos es de 41.82 año, lo que indica que el régimen es relativamente joven, pero está madurando.

En el Cuadro 4.1.2 se observa que la población cotizante para julio 2021 fue de 99,642, de los cuales el salario promedio es de 986 564 colones, donde se observa una brecha entre los salarios promedios entre hombres y mujeres de aproximadamente 36 663 colones, diferencia que ha venido disminuyendo.

Cuadro 4.1.1: RÉGIMEN DE CAPITALIZACIÓN COLECTIVA
Frecuencia Absoluta de Activos y Edad Promedio por Género

Género	Frecuencia Absoluta	Edad Promedio
Femenino	70 053	41.77
Masculino	31 900	41.94
Población Total	**101 953**	**41.82**

FUENTE: Departamento Actuarial. Junta de Pensiones del Magisterio Nacional (JUPEMA). Julio 2021.

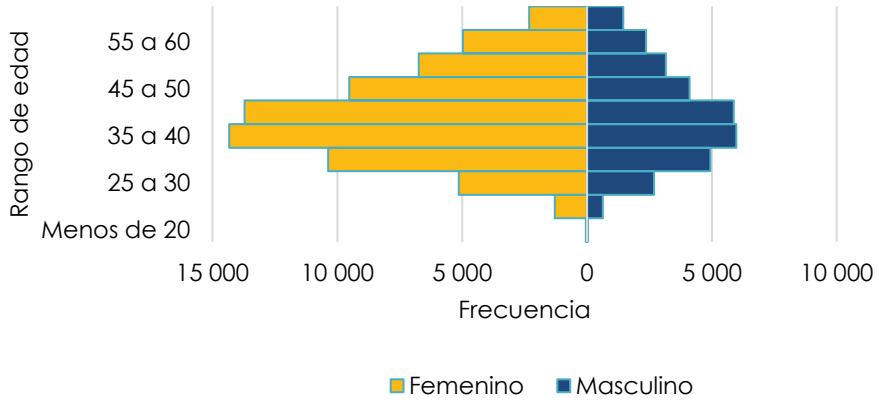
Cuadro 4.1.2: RÉGIMEN DE CAPITALIZACIÓN COLECTIVA
Frecuencia Absoluta de Cotizantes y Salario Promedio por Género

Género	Frecuencia Absoluta	Salario Promedio
Femenino	68 436	975 082.03
Masculino	31 206	1 011 744.87
Población Total	**99 642**	**986 564.14**

FUENTE: Departamento Actuarial. Junta de Pensiones del Magisterio Nacional (JUPEMA). Julio 2021.

El Gráfico 4.1.3 muestra la distribución por grupos de edad de la población activa, la mayor concentración tanto de los hombres como de las mujeres se encuentra en el rango de 35 a 40 años. Para ambos géneros la menor cantidad de personas se ubican en la categoría de menores de 20 años.

Gráfico 4.1.3: RÉGIMEN DE CAPITALIZACIÓN COLECTIVA
Frecuencia Absoluta de Pensionados por Rango de Edad, según Género



4.1.2.2. Pensionados

La cantidad de derechos de pensión en el RCC a la fecha de corte (31 de julio de 2021) es de 3 311, en donde el 65.36% son mujeres y 34.64% son hombres. La edad promedio general es de 56.45 años, con una pensión promedio de 394 941.93 colones, esto incluye las pensiones por sucesión, invalidez y vejez. Cabe recalcar que la pensión promedio de las mujeres es en promedio 30 960 colones mayor que la de los hombres, esto se muestra en el cuadro 4.1.2.

Cuadro 4.1.3: RÉGIMEN DE CAPITALIZACIÓN COLECTIVA

Frecuencia Absoluta de Pensionados, Edad y Pensión Promedio por Género y Tipo de Derecho

Género	Tipo de Derecho	*Frecuencia absoluta*	*Edad Promedio*	*Pensión Promedio*
Femenino	Invalidez	409	56.10	402 222.35
	Sucesión	621	43.65	201 967.57
	Vejez	1 134	65.98	518 459.10
	Total	**2 164**	**57.70**	**405 667.02**
Masculino	Invalidez	162	57.63	343 914.83
	Sucesión	467	39.26	187 851.48
	Vejez	518	66.33	552 796.28
	Total	**1 147**	**54.08**	**374 707.34**
Población Total	Invalidez	571	56.53	385 679.76
	Sucesión	1 088	41.76	195 908.55
	Vejez	1 652	66.09	529 225.84
	Total	**3 311**	**56.45**	**394 941.93**

FUENTE: Base de datos JUPEMA. Julio 2021.

La mayoría de los derechos brindados por el fondo corresponden a pensiones por vejez, ya superando a los pensionados por sucesión e invalidez. Este fenómeno se da en el 2020 por primera vez, y según las estimaciones futuras las pensiones por vejez serán siempre las más numerosas, como se puede corroborar en este año.

La pensión promedio de los sucesorios es la más baja, por contener a varios beneficiarios, ya que si un trabajador del Magisterio Nacional fallece y dentro de sus dependientes se encontraban el (la) cónyuge, los hijos, los padres o hermanos, la pensión se tiene que dividir entre la cantidad de beneficiarios, y quien predomina es la sucesión por hijos y esto baja el valor de la pensión promedio.

Hay 738 causantes (trabajador o pensionado fallecido) que han generado 1,652 pensiones por sucesión, donde la pensión promedio de estos causantes asciende a 288,819.11 colones.

4.1.2.3. Inactivos

Esta población se divide en la población que cuenta con 180 cuotas o más, lo cual implica que eventualmente se pueden pensionar hasta que cumplan el requisito de la edad de retiro, esta población asciende a 909 personas. Además, aquella población inactiva que guarda algún requisito para pensionarse por invalidez de forma temporal o sucesión, la cual es de 9 710 personas. Hay también otra población que cumplió 240 cuotas previo a la reforma del reglamento del RCC en el año 2016, que posee derechos con el reglamento de anterior y que son 126 personas

4.2. Económicos

Otro de los factores de relevancia para los estudios actuariales son las variables económicas, lo cual se detalla a continuación.

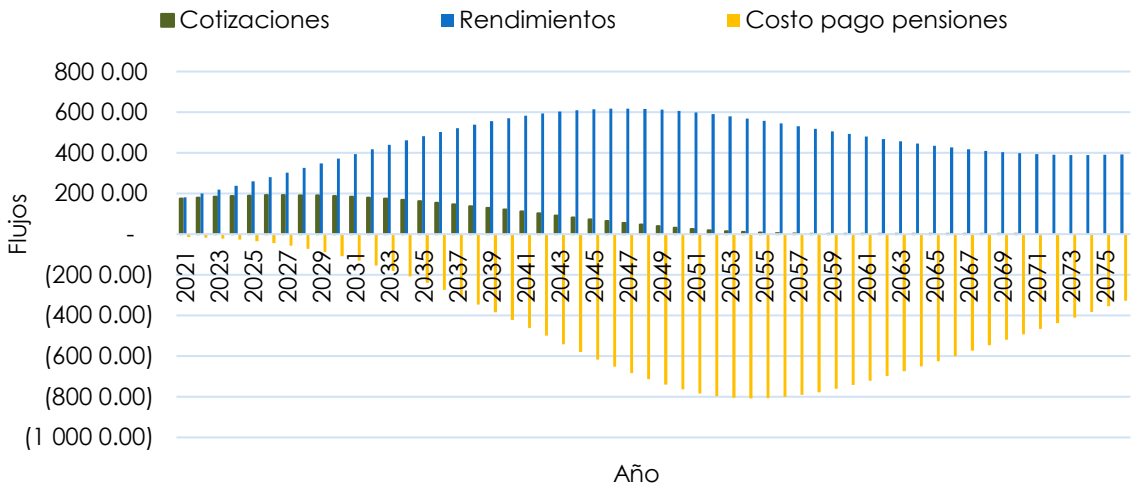
4.2.1. ¿Por qué invierte JUPEMA los dineros del RCC?

Se espera que la mayoría de los pensionados por vejez del RCC se alcance cerca del 2054, sin embargo, las cotizaciones para pagar pensiones alcanzarán hasta inicios de los años 30. Por eso las inversiones son claves para el sostenimiento del RCC.

Jupema invierte los dineros que recibe mes a mes, para generar la mayor cantidad de rendimientos posibles, siempre controlando los riesgos asociados, para hacer frente a los pagos de las pensiones futuras y así compensar los posibles problemas que ocasionaría la baja natalidad, el aumento de la esperanza de vida y el envejecimiento de la población.

En el Gráfico 4.2.1 se observa una proyección de gastos e ingresos para las y los trabajadores activos del último estudio actuarial.

Gráfico 4.2.1: RÉGIMEN DE CAPITALIZACIÓN COLECTIVA
Ingresos y Egresos del Fondo (2021-2076)
(En Millones de Colones)



Fuente: Departamento Actuarial. Junta de Pensiones del Magisterio Nacional (JUPEMA). Diciembre 2020.

4.2.2. ¿De dónde obtiene JUPEMA los recursos para invertir el RCC?

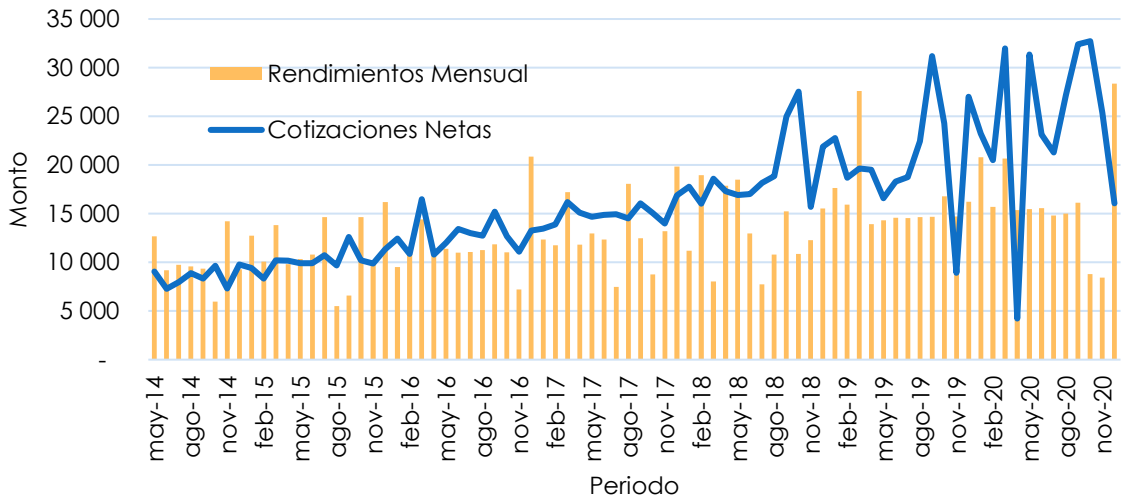
En promedio JUPEMA recauda mensualmente por concepto de cotizaciones para el fondo alrededor de 16 254 millones de colones aproximadamente. Este dinero se invierte en el programa de crédito y en las inversiones en el mercado de valores costarricense. Actualmente la mayoría de patronos no tienen cotizaciones atrasadas con el RCC; sin embargo, hay unos pocos que sí las tienen, la lista completa la puede encontrar en la página web: https://www.juntadepensiones.cr/contenido/pago-de-planillas en ver listado de patrones morosos o dando clic Aquí.

A su vez, entre el año 2017 y 2018, la cotización estatal varió de un 0.58% a un 1.24%, por ajuste que realizó CCSS en su régimen. Recordemos que por ley la cotización estatal para ambos regímenes debe ser igual. Sin embargo, para el año 2020, por temas presupuestarios el estado le debe al RCC parte de ese ajuste, lo que asciende a un total de 10 367 millones de colones, los cuales han sido cobrados reiteradamente por JUPEMA. Además a diciembre 2020, la deuda obrera y patronal de los patronos privados ascienden 1 809 millones de colones.

También mes a mes el fondo del RCC genera intereses producto de las inversiones que realiza, estos dineros son reinvertidos en los plazos y tasas de interés, de acuerdo con las mejores condiciones que pueda ofrecer el mercado financiero

costarricense y siempre tomando en consideración la seguridad, liquidez y rentabilidad. Para el año 2020 ingresaron 289 384 millones de colones por rendimientos generados por la cartera de créditos y de inversiones en el mercado de valores.

Gráfico 4.2.2: RÉGIMEN DE CAPITALIZACIÓN COLECTIVA
Ingresos por rendimiento y Cotizaciones (2014-2020)



Fuente: Departamento Actuarial. Junta de Pensiones del Magisterio Nacional (JUPEMA). Diciembre 2020.

Como control de los riesgos de la pandemia, se la monitoreado el ingreso por cotizaciones en estos meses, como resultado no se ha observado una caída de estos, lo que garantiza que el fondo sigue creciendo mes a mes por estos ingresos y por los rendimientos obtenidos. Como se observa en el gráfico anterior.

4.2.3. ¿Dónde invierte JUPEMA los dineros del RCC?

Para las inversiones en mercado de valores el desafío consiste en comprar títulos valores con buenos rendimientos y de largo plazo principalmente.

En Crédito, es mantener una baja morosidad.

JUPEMA solo puede invertir el fondo del RCC según lo indica la ley (Art. 20 y 21 de la Ley 7531) y mediante dos vías principalmente:

1. A través del mercado de valores de Costa Rica, ya sea de forma directa o por medio de la Bolsa Nacional de Valores y en títulos autorizados por la Superintendencia General de Valores (SUGEVAL)
2. En créditos a la membrecía del Magisterio Nacional, con créditos personales y para vivienda.

Ambas vías representan desafíos importantes para el RCC.

4.2.4. Concentración de las Inversiones

Uno de los principales desafíos que enfrentaba el RCC desde su creación, es la limitante de inversiones que establecía la ley, por ejemplo, no se permitía invertir en obra pública o en mercados internacionales.

Esto generó que la mayoría de las inversiones se invertía en el mercado de valores costarricense, cerca del 77% de las inversiones en valores se concentraban en el Banco Central y el Gobierno (el restante de las inversiones es el programa de crédito e inversiones en el sector privado).

Esta característica que se presenta en el RCC se puede observar en todo el mercado de valores costarricense, puesto que es un mercado pequeño y concentrado en emisiones del Ministerio de Hacienda (Gobierno) y el Banco Central. Esta condición no le permitía al RCC diversificar sus riesgos adecuadamente y lo expone a que sólo pueda invertir en las condiciones que el Gobierno o el Banco Central quieran emitir sus títulos valores. Luego para el RCC es complicado obtener los plazos o rendimientos óptimos ya que estos los impone el Gobierno según su situación económica.

Para contrarrestar este riesgo de la concentración, se impulsó el proyecto de ley que reforma la ley N° 7531, la cual pretende darle al RCC la oportunidad de invertir en otros sectores, como Obra Pública y a la vez, mejorar la evasión de los centros educativos morosos, este proyecto ya fue aprobado en segundo debate el día 21 de octubre del 2021, lo que generará que paulatinamente se abran nuevos mercados en los que se pueda invertir los fondos del RCC. (Ver Anexo 4: JUPEMA celebra Ley 10.078)

V. Valuación Actuarial

5.1. ¿Cuáles son los problemas que aborda una valuación actuarial?

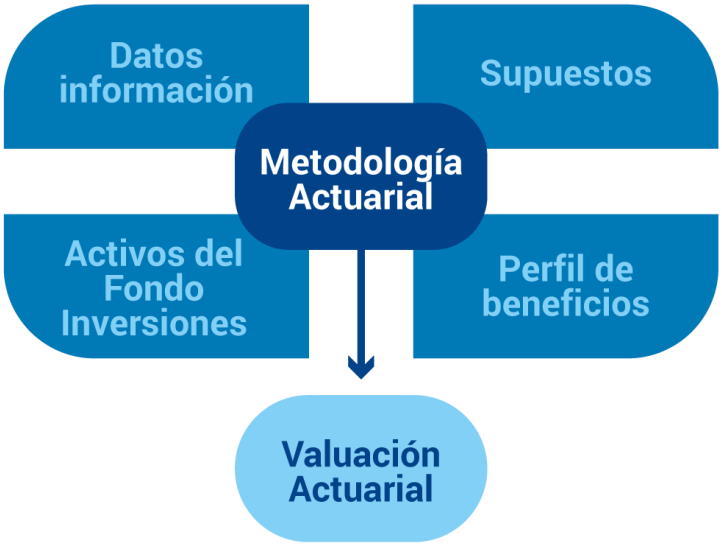
Todo régimen de pensiones similar al RCC, de beneficio definido, presenta las siguientes preguntas:

- ¿Los dineros invertidos en el fondo del RCC más los rendimientos y las cotizaciones futuras serán suficientes para pagar las pensiones actuales y futuras?

- En caso de que no sean suficientes estos recursos, ¿se tendrá que realizar algún cambio en los beneficios (cotizaciones, edad de retiro, monto de la pensión) o habrá que mejorar la administración de los recursos que se reciben para lograr esa suficiencia?

Estas dos preguntas se atienden en las valuaciones actuariales que se hacen cada año en JUPEMA.

5.2. ¿Qué es una Valuación Actuarial?



Es una herramienta que permite medir, por medio de probabilidades y un análisis socioeconómico de los afiliados, a un fondo de pensiones, con el fin de determinar si hay suficiencia para pagar todas las pensiones (actuales y futuras) o si esta suficiencia es parcial.

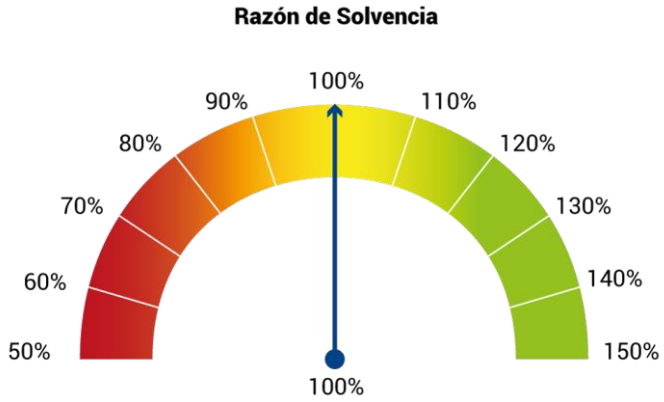
5.3. ¿Cuáles fueron los resultados de la última Valuación Actuarial?

Cada año por normativa de la SUPEN se realiza una valuación actuarial con corte 31 de diciembre del año. Cada 6 meses se realiza un estudio de seguimiento.

Cada 3 años se realiza una auditoría actuarial externa.

El Departamento Actuarial de JUPEMA en la última valuación realizada al RCC estimó que el régimen se encuentra en equilibrio actuarial, esto significa que la reserva actual y las cotizaciones futuras (activo actuarial) son similares al total de todos los pagos de las pensiones en curso de pago y futuras (pasivo actuarial).

No obstante, el estudio señala que este equilibrio se dará porque los ajustes por costo de vida de pensiones se realizarán en el largo plazo por debajo de inflación (-0.99 puntos porcentuales menos que inflación). Aunque como se indicó, estos ajustes dependerán de los rendimientos que se obtenga en el momento del ajuste, según los estudios actuariales.

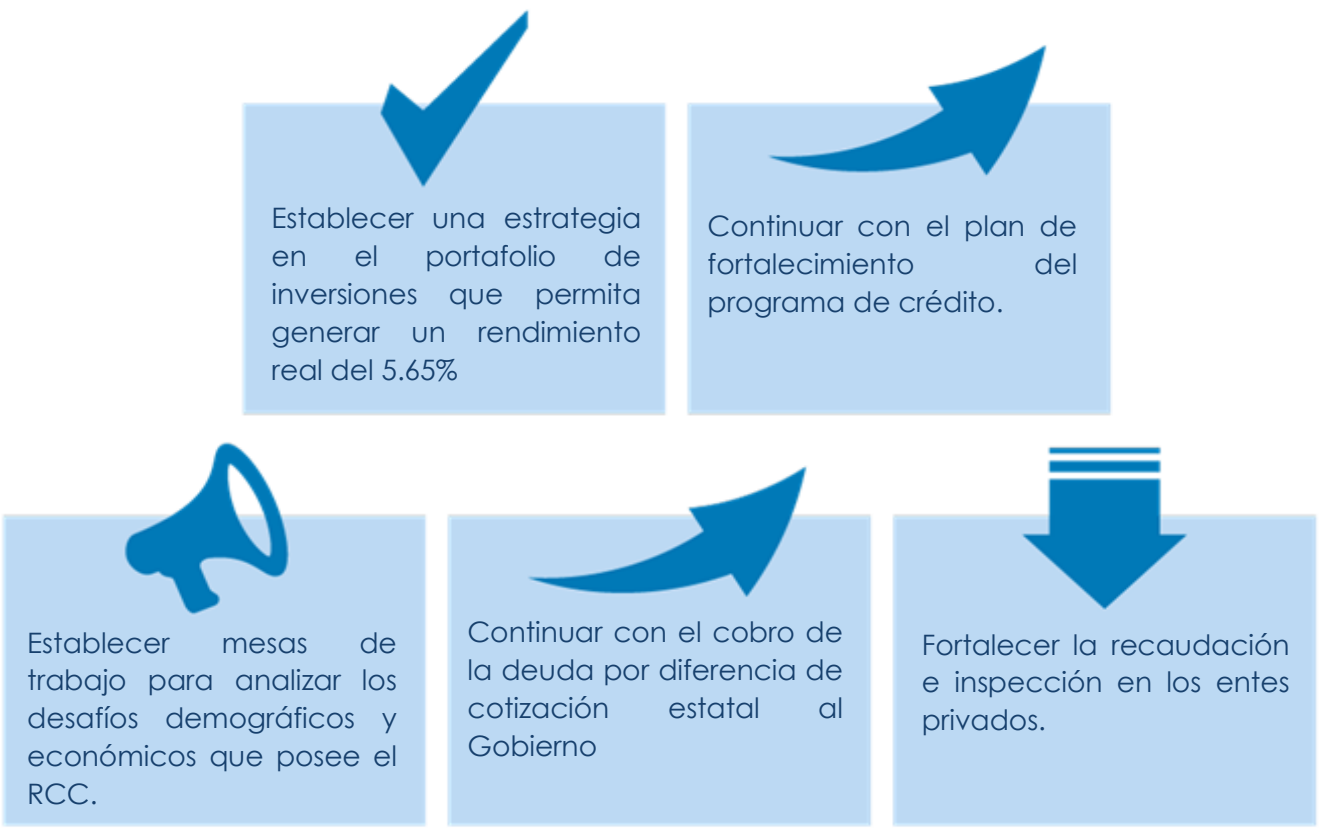


Otra forma de analizar el régimen es la razón de solvencia que proviene del cociente entre el Activo Actuarial y el Pasivo Actuarial. Para la última valuación esta se ubica en el 101%, en otras palabras, el RCC está en equilibrio; pero si se descuida su administración puede caer en una zona peligrosa por debajo del 90%.

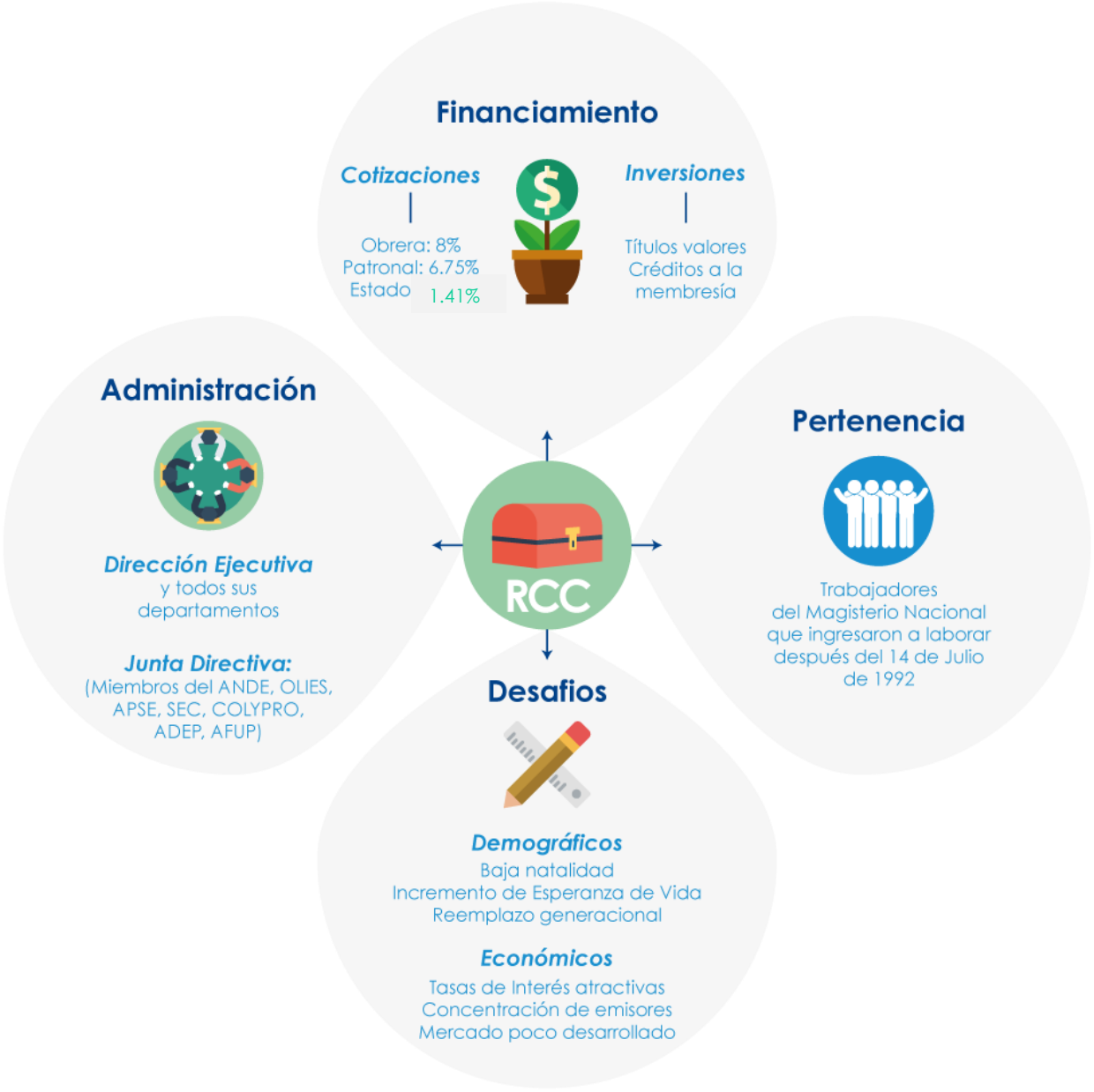
VI. Conclusiones de la Valuación Actuarial

Se concluye que, al 31 de diciembre de 2020, el Régimen de Capitalización Colectiva, presenta un superávit actuarial estimado de 75.61 mil millones de colones; el índice de solvencia para el escenario base es de 1.01. Sin embargo, se esperan incrementos de las pensiones a largo plazo de 0.99 puntos porcentuales por debajo de inflación. Estos resultados se reafirman con la valuación de seguimiento que se realizó al 30 de junio 2021.

VII. Recomendaciones de la Valuación Actuarial



VIII. Resumen del Informe Azul



IX. Anexos

Anexo 1: Tabla de Retiro según reglamento del RCC, Art. 11.

Tabla de retiro por concepto de Vejez
Ambos sexos

Edad Mínima Retiro	*Cotizaciones Mínimas*	*Edad Mínima Retiro*	*Cotizaciones Mínimas*
55 años 1 mes	395	60 años 1 mes	334
55 años 2 meses	394	60 años 2 meses	332
55 años 3 meses	393	60 años 3 meses	330
55 años 4 meses	392	60 años 4 meses	328
55 años 5 meses	391	60 años 5 meses	326
55 años 6 meses	390	60 años 6 meses	324
55 años 7 meses	389	60 años 7 meses	322
55 años 8 meses	388	60 años 8 meses	320
55 años 9 meses	387	60 años 9 meses	318
55 años 10 meses	386	60 años 10 meses	316
55 años 11 meses	385	60 años 11 meses	314
56 años	384	61 años	312
56 años 1 mes	383	61 años 1 mes	310
56 años 2 meses	382	61 años 2 meses	308
56 años 3 meses	381	61 años 3 meses	306
56 años 4 meses	380	61 años 4 meses	304
56 años 5 meses	379	61 años 5 meses	302
56 años 6 meses	378	61 años 6 meses	300
56 años 7 meses	377	61 años 7 meses	298
56 años 8 meses	376	61 años 8 meses	296
56 años 9 meses	375	61 años 9 meses	294
56 años 10 meses	374	61 años 10 meses	292
56 años 11 meses	373	61 años 11 meses	290
57 años	372	62 años	288
57 años 1 mes	371	62 años 1 mes	286

57 años 2 meses	370	62 años 2 meses	284
57 años 3 meses	369	62 años 3 meses	282
57 años 4 meses	368	62 años 4 meses	280
57 años 5 meses	367	62 años 5 meses	278
57 años 6 meses	366	62 años 6 meses	276
57 años 7 meses	365	62 años 7 meses	274
57 años 8 meses	364	62 años 8 meses	272
57 años 9 meses	363	62 años 9 meses	270
57 años 10 meses	362	62 años 10 meses	268
57 años 11 meses	361	62 años 11 meses	266
58 años	360	63 años	263
58 años 1 mes	359	63 años 1 mes	260
58 años 2 meses	358	63 años 2 meses	257
58 años 3 meses	357	63 años 3 meses	254
58 años 4 meses	356	63 años 4 meses	251
58 años 5 meses	355	63 años 5 meses	248
58 años 6 meses	354	63 años 6 meses	245
58 años 7 meses	353	63 años 7 meses	242
58 años 8 meses	352	63 años 8 meses	239
58 años 9 meses	351	63 años 9 meses	236
58 años 10 meses	350	63 años 10 meses	233
58 años 11 meses	349	63 años 11 meses	230
59 años	348	64 años	226
59 años 1 mes	347	64 años 1 mes	222
59 años 2 meses	346	64 años 2 meses	218
59 años 3 meses	345	64 años 3 meses	214
59 años 4 meses	344	64 años 4 meses	210
59 años 5 meses	343	64 años 5 meses	206
59 años 6 meses	342	64 años 6 meses	202
59 años 7 meses	341	64 años 7 meses	198
59 años 8 meses	340	64 años 8 meses	194
59 años 9 meses	339	64 años 9 meses	190
59 años 10 meses	338	64 años 10 meses	186
59 años 11 meses	337	64 años 11 meses	182
60 años	336	65 años	180

Anexo 2: Tabla de Bonificación con cuotas por fuera de la educación. (Inciso b) Art. 22 del reglamento del RCC.

Artículo 22. (Tasa de reemplazo para la pensión por vejez)

El monto mensual correspondiente a la pensión por vejez se obtendrá de la siguiente manera:

a) Un 60% del salario de referencia indicado en el artículo 19.

b) Si el trabajador posee doscientas cuarenta o más cotizaciones enteradas al RCC en labores de educación, el monto del inciso anterior se incrementará 0.1% por cada cotización en labores de educación adicional a las doscientas cuarenta indicadas anteriormente y para las cotizaciones adicionales enteradas ajenas a labores de educación este monto aumentará de acuerdo al salario de referencia indicado en el artículo 19 y la siguiente tabla:

Si el salario de referencia es menor o igual a 2 salarios mínimos de la Administración Pública	0.1%
Si el salario de referencia es menor o igual a 4 salarios mínimos de la Administración Pública pero mayor a 2 salarios mínimos	0.075%
Si el salario de referencia es menor o igual a 6 salarios mínimos de la Administración Pública pero mayor a 4 salarios mínimos	0.05%
Si el salario de referencia es mayor o igual a 6 salarios mínimos de la Administración Pública pero menor a 8 salarios mínimos.	0.025%
Si el salario de referencia es mayor o igual a 8 salarios mínimos de la Administración Pública.	0.025%

Anexo 3: Tabla de Postergación con cuotas por fuera de la educación. (Inciso c) Art. 22 del reglamento del RCC.

c) En caso de que se cumplan los requisitos para optar por la pensión por vejez con cotizaciones exclusivas en labores de educación y el (la) trabajador (a) no se acoja a esta, el monto obtenido según los incisos anteriores, se incrementará en un 1.5% del salario de referencia, por cada trimestre adicional de cotización enterado al RCC por su trabajo en labores de educación, hasta un máximo de cuatro años de postergación. En caso de que se cumplan los requisitos para optar por la pensión por vejez con cotizaciones ajenas a las labores de educación y el (la) trabajador (a) no se acoja a esta, este monto aumentará de acuerdo con el salario de referencia indicado en el artículo 19 hasta un máximo de cuatro años de postergación y la siguiente tabla:

Si el salario de referencia es menor o igual a 2 salarios mínimos de la Administración Pública	1.5% por trimestre adicional
Si el salario de referencia es menor o igual a 4 salarios mínimos de la Administración Pública pero mayor a 2 salarios mínimos	1.125% por trimestre adicional
Si el salario de referencia es menor o igual a 6 salarios mínimos de la Administración Pública pero mayor a 4 salarios mínimos	0.75% por trimestre adicional
Si el salario de referencia es mayor o igual a 6 salarios mínimos de la Administración Pública pero menor a 8 salarios mínimos.	0.375% por trimestre adicional
Si el salario de referencia es mayor o igual a 8 salarios mínimos de la Administración Pública.	0.18% por trimestre adicional"

Anexo 4: ***JUPEMA celebra Ley 10.078:***

FONDOS DE PENSIONES DEL MAGISTERIO PODRÁN FINANCIAR OBRA PÚBLICA

- *Iniciativa fortalece el proceso de cobro de cuotas obrero-patronales en la educación privada*

21 de octubre, 2021. La Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional celebró la aprobación en segundo debate y que convierte en Ley 10.078 el expediente 22.179 que reforma la Ley 7531 del Sistema de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional, con lo cual se abre la posibilidad de que los fondos del Régimen de Capitalización Colectiva (RCC) puedan financiar obra pública.

"*Nos llena de mucha alegría que los señores y señoras diputadas hayan entendido la importancia de este proyecto visionario, no sólo para el Magisterio Nacional, sino para la Seguridad Social costarricense, pues permitirá utilizar el ahorro interno para desarrollar al país, a la vez que crea bienestar social y económico.*
Este es un gran paso en el fortalecimiento del RCC, un régimen sano, autosuficiente y equilibrado, con lo cual se le da a JUPEMA las herramientas para mejorar el recaudo de las cuotas obrero patronales que sustentarán sus pensiones, a la vez que busca la disminución de los riesgos de inversión de esos recaudos y la generación de mayor rentabilidad para el fondo, permitiendo con ello que nuestra afiliación mantenga las condiciones de su pensión en el presente y en el futuro, de forma sostenida y permanente.
Celebramos que los diputados y diputadas hayan aprobado la iniciativa por una contundente mayoría de 39 votos contra dos", dijo Carlos Arias, director Ejecutivo de JUPEMA.

Cabe destacar que, en la actualidad, el fondo del RCC es el más grande del Primer Pilar del Sistema de Pensiones de Costa Rica, y cuenta con una reserva de ₡3.7 billones, lo cual garantiza el pago de las actuales pensiones por los próximos 100 años sin variar las condiciones del perfil de beneficios.

La Ley 10.078 permitirá el financiamiento de obra pública y privada, con lo cual se contribuye a la reactivación económica y al desarrollo social y económico del país, el mejoramiento de la calidad de vida de los costarricenses, a la vez que se generan rendimientos suficientes para el pago de las pensiones. Todo bajo un estricto marco regulatorio supervisado por la SUPEN y el CONASSIF, además de la regulación interna que deberá implementar JUPEMA.

JUPEMA podrá invertir hasta un 20% del fondo en valores e instrumentos transados en mercados extranjeros que sean debidamente regulados y supervisados. Se permite la ampliación gradual de un 5%, cada tres años, de la cartera de inversión hasta alcanzar el tope de ese 20%, el que, sin embargo, puede llegar a alcanzar el 50% si así lo determina la SUPEN, previa presentación de solicitud por parte de la Junta Directiva con respaldo en estudios técnicos.

Por otro lado, la normativa mejora las facultades de JUPEMA para el cobro de las cuotas obrero-patronales en beneficio del derecho de los cotizantes al RCC, esto a través del mecanismo de base presunta, lo que significa que, ante cualquier omisión,

la administración podrá determinar el valor de las deudas, para aquellos casos en los cuales no se permita la realización de inspecciones, se niegue información relevante o se suministren datos inexactos o incompletos. También se establece la responsabilidad solidaria de las personas jurídicas por las violaciones en el cumplimiento de sus obligaciones legales y la exigencia de estar al día con las cuotas y obligaciones para poder realizar cualquier gestión ante la Administración Pública.

Finalmente, esta iniciativa de Ley fue promovida por JUPEMA con el respaldo del Foro de Presidentes y Secretarios Generales del Magisterio Nacional, por lo que se convierte en un logro más en beneficio de los trabajadores y trabajadoras de la educación costarricense.