



Informe Liquidación Presupuestaria a diciembre 2025

Informe Liquidación Presupuestaria diciembre 2025

Contenido

Introducción	2
1. Ejecución de los ingresos.....	3
2. Ejecución de gastos.....	5
3. Resumen de la liquidación de presupuesto (presupuesto vrs recaudación o ejecución real)	9
4. Modificaciones presupuestarias	20
5. Presupuestos extraordinarios.....	20
6. Información complementaria	21
6.1 Detalle de gastos reales según clasificación económica	21
6.2 Detalle de superávit libre y específico	21
6.3 Conciliación superávit contable y presupuestario	22
6.4 Estado de origen y aplicación de recursos real.....	23
6.5 Detalle de plazas por servicios especiales.....	24
6.6 Aprobación de Estados Financieros a diciembre 2025	25
6.7 Aprobación de Estados Financieros Auditados a diciembre 2025	25
6.8 Carga del presupuesto en el SIPP	25



Introducción

La Contraloría General de la República mediante el documento de Normas Técnicas sobre Presupuesto Público N-1-2012-DC-DFOE, reformada por Resolución R-DC-064-2013, establece las regulaciones en cuanto a la presentación de la información presupuestaria por parte de los entes regulados. Específicamente el punto 4.3.16, del apartado 4.3. *Fase de ejecución presupuestaria*, indica:

“4.3.16 Liquidación presupuestaria:

Es el cierre de las cuentas del presupuesto institucional que se debe hacer al terminar el ejercicio económico, con el cual se obtiene el resultado global de la ejecución del presupuesto, tanto a nivel financiero-déficit o superávit-como de las realizaciones de los objetivos y metas previamente establecidos para cada uno de los programas presupuestarios”.

De esta forma, presentamos a continuación el informe de **liquidación presupuestaria del Fondo Especial de Administración, para el periodo 2025**, para los rubros de ingresos y egresos, detallándose el análisis de las principales variaciones entre los montos presupuestados y la recaudación o gasto real según corresponda. Por otra parte, se analizan las principales variaciones que presentan algunos departamentos o unidades, los cuales tienen una relación directa con la ejecución de metas planteadas en el Plan Anual Operativo. Lo anterior según los programas que conforman la estructura del presupuesto institucional.

Se presenta además el detalle de las modificaciones presupuestarias aplicadas durante el 2025, la cuales también tienen un impacto directo en los resultados obtenidos y un apartado de información complementaria, en el cual se presenta la siguiente información:

- Detalle de gastos reales según clasificación económica
- Detalle de superávit libre y específico
- Conciliación de Superávit contable y presupuestario
- Estado de origen y aplicación de recursos real
- Detalle de plazas por servicios especiales
- Información complementaria

1. Ejecución de los ingresos

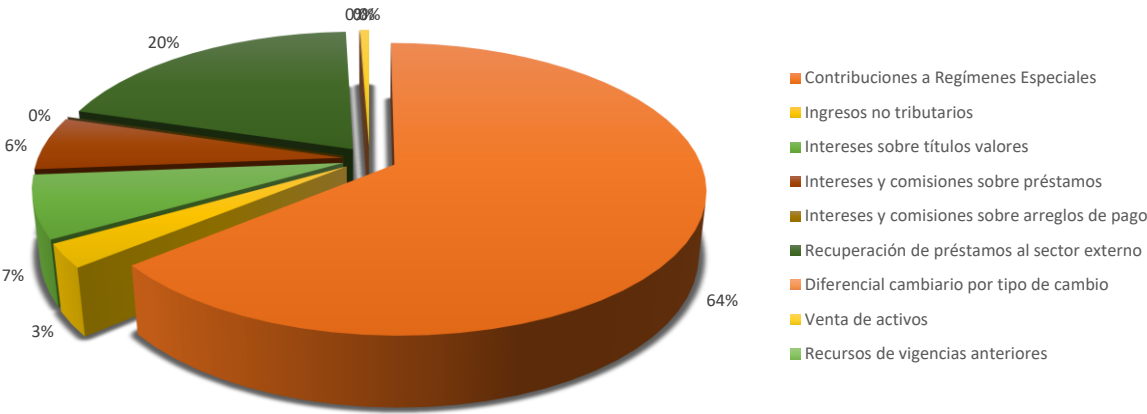
La recaudación de ingresos al cierre del 2025 se detalla a continuación:

Cuadro 1
Fondo Especial de Administración
Recaudación de ingresos
a diciembre 2025

Cuenta	2025	%
Ingresos		
Contribuciones a Regímenes Especiales	11 944 343 047,63	64%
Ingresos no tributarios	494 628 534,47	3%
Intereses sobre títulos valores	1 300 078 186,19	7%
Intereses y comisiones sobre préstamos	1 115 244 761,60	6%
Intereses y comisiones sobre arreglos de pago	1 166 664,73	0%
Recuperación de préstamos al sector externo	3 675 920 454,64	20%
Diferencial cambiario por tipo de cambio	4 726 641,34	0%
Venta de activos	104 679 790,00	1%
Recursos de vigencias anteriores	0,00	0%
Total Ingresos	18 640 788 080,60	100%

Fuente: Departamento Financiero Contable

Gráfico #1
Recaudación de Ingresos
A diciembre 2025



- La recaudación del 5/1000 de miembros activos y pensionados representa un total del **64.08%** de los Ingresos del Fondo Especial de Administración, recaudación proveniente del pago de planillas de los Centros Educativos Públicos y Privados cubiertos por la Ley 7531 y sus reformas. A nivel presupuestario el porcentaje de recaudación fue del **117.61%**, un 17.61% más de lo esperado.
- En la cuenta de ingresos no tributarios, se registra un ingreso de **¢599.31** millones generado principalmente por la participación de la Junta de Pensiones en la Operadora de Pensiones Vida Plena y la Corporación de Servicios Múltiples del Magisterio Nacional, por otra parte, se registran **¢4.4** millones correspondiente a otras multas a centros educativos y proveedores, cobro de preaviso, comisión de impuestos, **¢5.3** millones correspondiente a alquileres y **¢104.7** millones correspondiente ganancia en cambio de parte de la flota vehicular.
- Los intereses sobre títulos valores del Fondo Especial de Administración presentan una ejecución presupuestaria del **151.05 %**, siendo la cartera de inversiones del Fondo Especial Administrativo la que aporta el mayor porcentaje, con una recaudación superavitaria de **64.03 %** al presupuesto establecido. El superávit nominal consolidado de la partida de intereses asciende a **¢439.4** millones.
- En el Fondo Especial Operativo, se recibió **¢1.17** millones por concepto de intereses sobre arreglos de pago de centros educativos, presentando una subejecución de 30.90%, para una variación absoluta de 0.52 millones colones.
- En relación con la recaudación de intereses y comisiones producto de la colocación crediticia, se observa una subejecución presupuestaria de **10.26 %**, dado una menor tasa en la colocación de créditos respecto a lo presupuestado y la concentración de colocación de créditos en la línea de salud, y esta exime al afiliado del pago de gastos administrativos, lo que repercute en el ingreso de intereses y comisiones.
- En cuanto a la recuperación de préstamos de la cartera de crédito del Fondo Especial Administrativo, se obtuvo una recaudación de **¢3,675.92** millones, presentando un porcentaje de ejecución de un **158.10 %**, para una variación absoluta de ¢1,350.9 millones.

2. Ejecución de gastos

Al cierre del 2025, se muestra una ejecución total de gastos de **¢14,903.75** millones de colones, desglosado de la siguiente forma:

Cuadro 2
Fondo Especial de Administración
Ejecución de gastos
a diciembre 2025

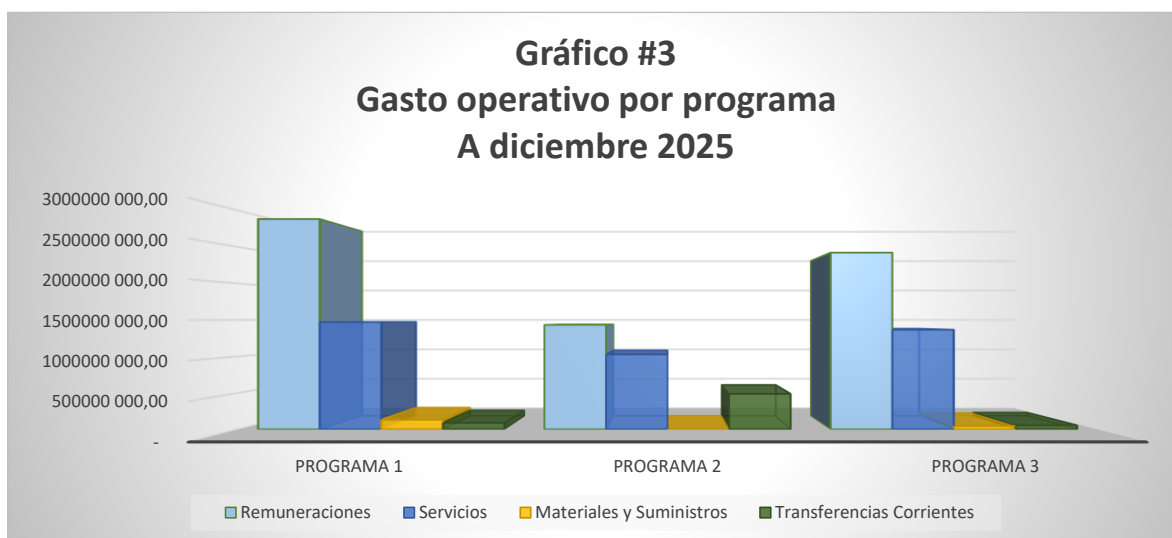
Cuenta	2025	%
Gastos		
Remuneraciones	6 737 430 504,79	45,21%
Servicios	3 901 726 690,73	26,18%
Materiales y Suministros	139 445 225,07	0,94%
Intereses y Comisiones	7 740 545,31	0,05%
Activos Financieros	2 217 887 431,00	14,88%
Bienes Duraderos	1 224 859 745,46	8,22%
Transferencias corrientes	674 657 718,27	4,53%
Total Gastos	14 903 747 860,63	100,00%

Fuente: Departamento Financiero Contable

- Dentro de las partidas de gastos operativos, la cuenta de remuneraciones presenta una subejecución del **2.21%**, materiales y suministros ejecutó su presupuesto en **91.69%**, para una subejecución del **8.31%**, en tanto la cuenta de servicios presenta una subejecución de **4.50%**.
- El programa de crédito del Fondo Especial Administrativo alcanzó una colocación de **¢2,217.89** millones de colones, alcanzando una ejecución presupuestaria del **87.40%**.



La ejecución de los gastos operativos por programa a diciembre 2025 se muestra a continuación:



El cuadro que se presenta a continuación detalla por Departamento o Unidad, la ejecución del gasto a diciembre 2025, separada en las cuentas de Remuneraciones, Servicios, Materiales y Suministros, Transferencias Corrientes e Intereses y Comisiones.

Cuadro 3
Fondo Especial de Administración
Ejecución de gastos por Departamento / Unidad
a diciembre 2025

Remuneraciones:

Departamento / Unidad	Presupuesto Remuneraciones	Ejecutado Remuneraciones	% Ejecución	% Esperado	Variación %
Actuarial	215 469 594,20	205 727 073,47	95,48%	100,00%	-4,52%
Administrativo	601 017 195,78	589 806 223,32	98,13%	100,00%	-1,87%
Auditoría Interna	513 880 212,55	506 908 526,96	98,64%	100,00%	-1,36%
Comunicación y Mercadeo	156 518 965,01	141 471 406,49	90,39%	100,00%	-9,61%
Concesión de Derechos	644 145 154,90	635 236 771,95	98,62%	100,00%	-1,38%
Crédito y Cobro	388 590 878,64	381 397 282,11	98,15%	100,00%	-1,85%
Dirección Ejecutiva	579 008 205,26	572 106 567,63	98,81%	100,00%	-1,19%
Financiero Contable	473 862 299,28	464 272 742,67	97,98%	100,00%	-2,02%
Inversiones	126 899 193,61	123 909 567,61	97,64%	100,00%	-2,36%
Junta Directiva	267 374 497,10	263 735 725,43	98,64%	100,00%	-1,36%
Legal	249 372 554,56	243 868 396,40	97,79%	100,00%	-2,21%
Plataforma de Servicios	1 218 032 079,35	1 196 814 202,28	98,26%	100,00%	-1,74%
Prestaciones Sociales	218 805 927,00	205 304 447,55	93,83%	100,00%	-6,17%
Talento Humano	207 730 730,40	194 486 380,81	93,62%	100,00%	-6,38%
Tecnología de Información	767 362 298,86	755 824 383,39	98,50%	100,00%	-1,50%
Unidad de Gestión y Control de Calidad	118 779 136,02	115 150 451,12	96,95%	100,00%	-3,05%
Unidad Integral de Riesgos	142 766 602,26	141 410 355,60	99,05%	100,00%	-0,95%
Total	6 889 615 524,78	6 737 430 504,79	97,79%	100,00%	-2,21%

Fuente: Departamento Financiero Contable

Servicios:

Departamento / Unidad	Presupuesto Servicios	Servicios Ejecutado	% Ejecución	% Esperado	Variación %
Actuarial	22 393 050,44	21 907 784,07	97,83%	100,00%	-2,17%
Administrativo	747 507 799,07	738 671 808,93	98,82%	100,00%	-1,18%
Auditoría Interna	22 749 345,03	19 735 823,15	86,75%	100,00%	-13,25%
Comunicación y Mercadeo	362 122 970,85	359 114 472,89	99,17%	100,00%	-0,83%
Concesión de Derechos	43 091 625,71	42 706 369,86	99,11%	100,00%	-0,89%
Crédito y Cobro	53 472 470,72	38 928 764,36	72,80%	100,00%	-27,20%
Dirección Ejecutiva	94 465 652,39	84 878 277,49	89,85%	100,00%	-10,15%
Financiero Contable	611 395 980,93	609 534 061,00	99,70%	100,00%	-0,30%
Inversiones	348 058 146,58	347 904 598,44	99,96%	100,00%	-0,04%
Junta Directiva	65 949 123,44	63 363 811,79	96,08%	100,00%	-3,92%
Legal	78 697 550,52	73 373 409,47	93,23%	100,00%	-6,77%
Plataforma de Servicios	670 815 917,69	669 287 765,58	99,77%	100,00%	-0,23%
Prestaciones Sociales	222 249 388,08	221 059 690,93	99,46%	100,00%	-0,54%
Talento Humano	230 187 130,06	222 052 254,46	96,47%	100,00%	-3,53%
Tecnología de Información	355 057 836,44	342 499 878,52	96,46%	100,00%	-3,54%
Unidad de Gestión y Control de Calidad	2 814 690,24	2 588 650,22	91,97%	100,00%	-8,03%
Unidad Integral de Riesgos	6 501 162,85	6 065 785,64	93,30%	100,00%	-6,70%
Total	3 937 529 841,04	3 863 673 206,80	98,12%	100,00%	-1,88%

Fuente: Departamento Financiero Contable

Materiales y Suministros:

Departamento / Unidad	Presupuesto Materiales Suministros	Materiales Suministros Ejecutado	% Ejecución	% Esperado	Variación %
Actuarial	1 259 800,00	759 869,88	60,32%	100,00%	-39,68%
Administrativo	63 041 086,28	60 794 755,39	96,44%	100,00%	-3,56%
Auditoría Interna	507 000,08	356 053,48	70,23%	100,00%	-29,77%
Comunicación y Mercadeo	16 622 999,92	15 157 046,46	91,18%	100,00%	-8,82%
Concesión de Derechos	2 155 999,96	2 077 322,60	96,35%	100,00%	-3,65%
Crédito y Cobro	1 235 000,12	492 922,86	39,91%	100,00%	-60,09%
Dirección Ejecutiva	4 879 139,92	3 964 137,38	81,25%	100,00%	-18,75%
Financiero Contable	1 759 200,08	1 556 331,19	88,47%	100,00%	-11,53%
Inversiones	291 197,00	282 005,59	96,84%	100,00%	-3,16%
Junta Directiva	3 804 921,42	3 065 946,70	80,58%	100,00%	-19,42%
Legal	1 685 000,08	1 058 739,02	62,83%	100,00%	-37,17%
Plataforma de Servicios	27 605 400,19	27 427 259,39	99,35%	100,00%	-0,65%
Prestaciones Sociales	364 998,89	246 755,71	67,60%	100,00%	-32,40%
Talento Humano	17 599 606,43	16 904 462,42	96,05%	100,00%	-3,95%
Tecnología de Información	7 539 999,96	3 857 642,29	51,16%	100,00%	-48,84%
Unidad de Gestión y Control de Calidad	284 000,04	9 157,74	3,22%	100,00%	-96,78%
Unidad Integral de Riesgos	1 452 003,79	1 434 816,97	98,82%	100,00%	-1,18%
Total	152 087 354,16	139 445 225,07	91,69%	100,00%	-8,31%

Fuente: Departamento Financiero Contable

Transferencias corrientes:

Departamento / Unidad	Presupuesto Transferencias	Transferencias Ejecutado	% Ejecución	% Esperado	Variación %
Actuarial	1 448 260,00	815 046,50	56,28%	100,00%	-43,72%
Administrativo	5 613 760,00	4 438 765,83	79,07%	100,00%	-20,93%
Auditoría Interna	2 357 160,00	2 357 085,67	100,00%	100,00%	0,00%
Comunicación y Mercadeo	2 078 050,00	2 077 640,75	99,98%	100,00%	-0,02%
Concesión de Derechos	4 545 160,00	2 584 923,50	56,87%	100,00%	-43,13%
Crédito y Cobro	2 126 200,00	990 626,56	46,59%	100,00%	-53,41%
Dirección Ejecutiva	3 537 650,00	1 221 978,56	34,54%	100,00%	-65,46%
Financiero Contable	482 485 029,97	481 594 100,68	99,82%	100,00%	-0,18%
Inversiones	1 531 500,00	33 842,22	2,21%	100,00%	-97,79%
Junta Directiva	63 940 338,24	62 059 823,95	97,06%	100,00%	-2,94%
Legal	21 434 200,04	18 638 798,41	86,96%	100,00%	-13,04%
Plataforma de Servicios	32 282 973,57	32 079 165,16	99,37%	100,00%	-0,63%
Prestaciones Sociales	1 952 000,00	115 235,72	5,90%	100,00%	-94,10%
Talento Humano	58 515 569,96	57 441 993,58	98,17%	100,00%	-1,83%
Tecnología de Información	5 006 840,00	5 005 988,32	99,98%	100,00%	-0,02%
Unidad de Gestión y Control de Calidad	1 062 550,00	60 717,14	5,71%	100,00%	-94,29%
Unidad Integral de Riesgos	3 143 750,00	3 141 985,72	99,94%	100,00%	-0,06%
Total	693 060 991,78	674 657 718,27	97,34%	100,00%	-2,66%

Fuente: Departamento Financiero Contable

En el presupuesto del Departamento Financiero Contable se incluye la partida de intereses y comisiones, con un gasto presupuestado de ₡7.800.000 la cual se ejecutaron en el periodo ₡7.538.181.

En el siguiente apartado se analizan las principales variaciones entre los montos presupuestados y las ejecuciones presupuestarias.

3. Resumen de la liquidación de presupuesto (presupuesto vrs recaudación o ejecución real)

Se presenta a continuación la comparación de ingresos, gastos e inversiones, según el presupuesto aprobado y la ejecución real, lo anterior a fin de determinar el origen del superávit presupuestario al cierre del periodo 2025.

Cuadro 4
Fondo Especial de Administración
Ejecución real de ingresos
a diciembre 2025

Ingresos	Presupuesto aprobado	Recaudación real	% Cumplimiento
Contribuciones a Regímenes Especiales	11 155 502 797,19	11 944 343 047,63	107,07%
Recursos de Vigencias Anteriores	-	-	0,00%
Renta de Activos Financieros	4 430 180 068,49	6 097 136 708,50	137,63%
Ingresos no Tributarios	263 555 200,55	599 308 324,47	227,39%
Total	15 849 238 066,23	18 640 788 080,60	117,61%

Fuente: Departamento Financiero Contable



En cuanto a la recaudación de ingresos se logró un cumplimiento de un 117.61% de lo presupuestado, la diferencia más significativa se muestra en la partida Renta de activos financieros, producto de mayores ingresos a los presupuestados en los apartados de intereses sobre títulos valores, recuperaciones de préstamos y diferencial cambiario no presupuestado.

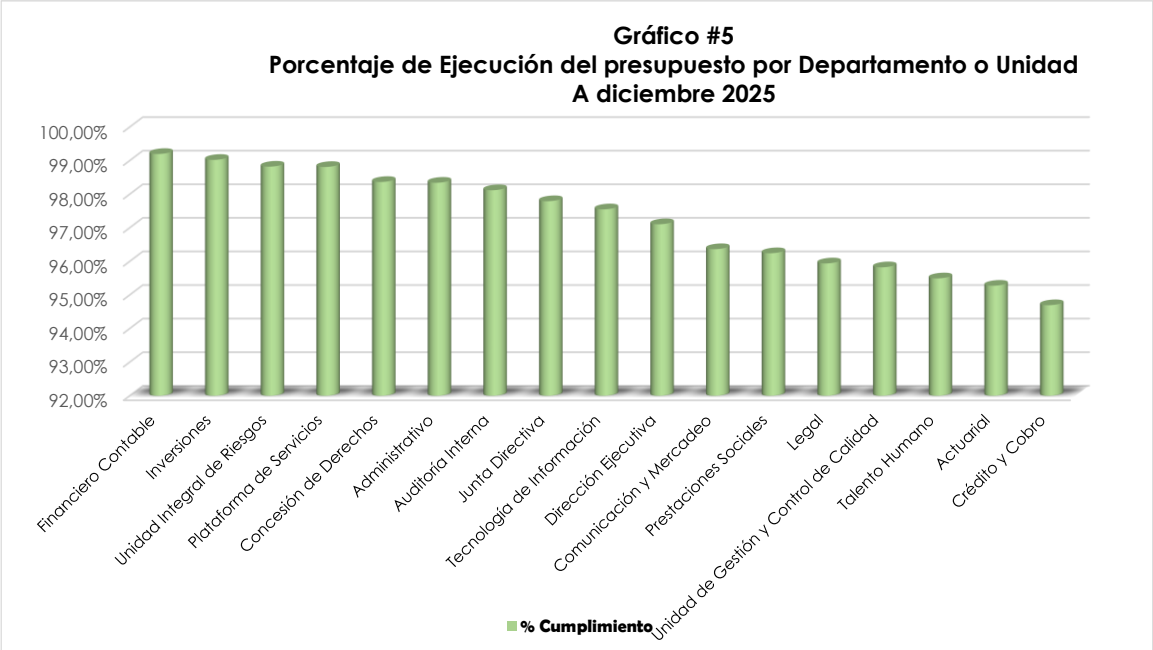
A nivel de gastos operativos el comportamiento es el siguiente:

Cuadro 5
Fondo Especial Operativo
Ejecución real de gastos operativos
a diciembre 2025

Departamento / Unidad	Presupuesto aprobado	Presupuesto Ejecutado	Disponible	% Cumplimiento
Actuarial	240 570 704,64	229 209 773,92	11 360 930,72	95,28%
Administrativo	1 417 179 841,13	1 393 711 553,47	23 468 287,66	98,34%
Auditoría Interna	539 493 717,66	529 357 489,26	10 136 228,40	98,12%
Comunicación y Mercadeo	537 342 985,78	517 820 566,59	19 522 419,19	96,37%
Concesión de Derechos	693 937 940,57	682 605 387,91	11 332 552,66	98,37%
Crédito y Cobro	445 424 549,48	421 809 595,89	23 614 953,59	94,70%
Dirección Ejecutiva	681 890 647,57	662 170 961,06	19 719 686,51	97,11%
Financiero Contable	1 569 502 510,26	1 556 957 235,54	12 545 274,72	99,20%
Inversiones	476 780 037,19	472 130 013,86	4 650 023,33	99,02%
Junta Directiva	401 068 880,20	392 225 307,87	8 843 572,33	97,79%
Legal	351 189 305,20	336 939 343,30	14 249 961,90	95,94%
Plataforma de Servicios	1 948 736 370,80	1 925 608 392,41	23 127 978,39	98,81%
Prestaciones Sociales	443 372 313,97	426 726 129,91	16 646 184,06	96,25%
Talento Humano	514 033 036,85	490 885 091,27	23 147 945,58	95,50%
Tecnología de Información	1 134 966 975,26	1 107 187 892,52	27 779 082,74	97,55%
Unidad de Gestión y Control de Calidad	122 940 376,30	117 808 976,22	5 131 400,08	95,83%
Unidad Integral de Riesgos	153 863 518,90	152 052 943,93	1 810 574,97	98,82%
Total	11 672 293 711,76	11 415 206 654,93	257 087 056,83	97,80%

Fuente: Departamento Financiero Contable

Las diecisiete unidades de la estructura administrativa de la Junta de Pensiones ejecutaron un **97.80 %** del presupuesto, a continuación la ejecución por unidad:



Las principales variaciones por Departamento o Unidad se presentan a continuación:

- Junta Directiva:

Las siguientes partidas cerraron con una ejecución inferior al 85% del monto presupuestado: tiempo extraordinario un 82.52% por una menor utilización, recargo de funciones no se ejecutó en el periodo, servicio generales no se ejecutó en el periodo, la ejecución de contribuciones convención colectiva magisterial fue de 84.87%, impresión, encuadernación y otros ejecutado un 31.38%, transporte dentro del país se ejecutó en un 47.28% con motivo de la disminución en giras y viajes respecto a lo proyectado inicialmente, la subejecución de riesgos del trabajo 38.96%, los productos químicos y conexo se ejecutaron en un 55.60%, la subejecución en útiles, materiales y suministros fue de 26.02%, en cuanto a transferencias corrientes se ejecutaron solo 14.29% de los recursos asignados a la partida de otras prestaciones.

- Dirección Ejecutiva:

Las siguientes partidas cerraron con una ejecución inferior al 85% del monto presupuestado: la partida suplencias por \$237.650 no se ejecutó, el tiempo extraordinario con un 86.94 % se utilizó poco durante el periodo de estudio, recargo de funciones por \$3.087.650 no se ejecutó; la partida servicios jurídicos por \$1.300.000 no se ejecutó, por su parte la ejecución de la partida servicios en ciencias económicas se ejecutó al 74.89%, por su parte viáticos dentro del país se ejecutó al 82.06% esto por cuanto se utilizaron menos de lo presupuestado durante el año con motivo de la disminución en giras y viajes en del país a las estimadas, viáticos en el exterior fue de 84.05% con motivo de menores capacitaciones fuera del país y la ejecución de capacitación y protocolo fue de 61.11%. Otros impuestos por \$238.949 no se ejecutó durante el periodo. En cuanto a útiles, materiales y suministros de oficina 68.78 % dado que no se ha requerido todo lo presupuestado para esas partidas en la oficina. La partida otras prestaciones a terceras personas se ejecutó en un 34.54%.

- Administrativo:

Se muestra en las siguientes partidas una ejecución inferior al 85%: En la cuenta de riesgos del trabajo se ejecutó un 67.76%, en impuestos de patentes se ejecutó un 26.32%, otros impuestos se ejecutó en un 8.29%, tintas, pinturas y diluyentes se ejecutó un 8.68%, herramientas, repuestos y accesorios un 7.93 % ya que las herramientas requeridas para uso del área de mantenimiento fueron pocas, útiles, los textiles y vestuario solo se ejecutaron en un 84.00% y otras prestaciones a terceras personas 79.07% por una menor ejecución de cantidad de incapacidades del departamento.

- Gestión de Talento Humano:

Las siguientes partidas cerraron una ejecución inferior al 85% del monto presupuestado: la partida impresión, encuadernación y otros 44.79%, los servicios generales y transporte dentro del país no se requirieron en el periodo, viáticos dentro del país 28.63% tuvo este comportamiento de ejecución por menores salidas a las proyectadas en el presupuesto, riesgos del trabajo 62.88%, impuestos no fue requerido, útiles y materiales de oficina 84.72% dado que no fue necesario utilizar la totalidad de lo presupuestado y otras prestaciones a terceras personas 22.62% por una menor ejecución de cantidad de incapacidades del departamento.

- Tecnología de Información:

Al cierre del periodo las siguientes partidas muestran una ejecución presupuestaria inferior al 85 %: suplencias no fueron requeridas en el periodo de análisis, servicios generales no fueron requeridos en el periodo, viáticos dentro del país 55.98% como consecuencia de realizar menores giras a las previstas, la partida de riesgos del trabajo muestra una ejecución del 69.17%, mantenimiento y reparación de equipo 79.02%, tintas, pinturas y diluyentes 30.74%, alimentos y bebidas 29.85%, útiles y materiales de oficina 55.15% que presentan este comportamiento de ejecución producto de una menor ocupación en las oficinas con motivo de la aplicación de teletrabajo.

- Auditoría Interna:

Al cierre del período no se muestra ejecución presupuestaria en las cuentas: suplencias, tiempo extraordinario, servicios generales, transporte dentro del país, viáticos dentro del país; lo anterior por cuanto para el periodo no hubo necesidad de su ejecución. También en las siguientes partidas se muestra una ejecución inferior al 85%: recargo de funciones 57.31%, servicios de tecnologías de información 72.67%, servicios jurídicos 12.71%, riesgos del trabajo 67.05%, materiales y suministros 70.23% asociados todos estos a un menor consumo producto del cambio en la modalidad de trabajo.

- Financiero Contable:

Se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: suplencias no fue necesario utilizar los recursos presupuestados para cubrir puestos en periodos de ausencia para ejecutar las labores de las Unidades, tampoco se utilizaron las partidas Transporte dentro del país, mantenimiento y reparación y alimentos y bebidas; por su parte recargo de funciones su ejecución fue de 75.38%, servicios jurídicos 2.50%, por otra parte la partida viáticos dentro del país presentan una ejecución de 30.24% respectivamente lo anterior dado que las giras y visitas in situ a los centros educativos fueron pocas durante el periodo. En la partida de riesgos del trabajo se da una ejecución de 67.45%. La partida de alimentos y bebidas no

se ejecutó, herramientas e instrumentos 49.50% y útiles, materiales y suministros 79.87%, lo anterior producto de la aplicación del trabajo remoto. Otras prestaciones a terceras personas 51.44%, lo anterior por la disminución en incapacidades.

- Actuarial:

Se incluye presupuesto en las partidas de suplencias, recargo de funciones, servicios de tecnologías de información, mantenimiento y reparación, tintas pinturas y diluyentes las cuales con motivo de la aplicación de trabajo remoto no fue requerido utilizar. Se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85 %: tiempo extraordinario 53.94%, transporte dentro del país 17.50%, viáticos dentro del país tiene ejecución del 72.38% del presupuesto dado que su utilización fue menor debido a menores salidas realizadas y la aplicación de trabajo remoto, en la partida de riesgos del trabajo se da una ejecución de 64.81%. Materiales y suministros se ejecutó en un 60.32% asociado principalmente a la automatización de procesos que genera un ahorro en papel, tintas, útiles y el impacto por la aplicación de trabajo remoto en el consumo de materiales e insumos. En cuanto a la partida de otras prestaciones a terceras personas su ejecución fue 56.28% de dada la baja en las incapacidades en el departamento.

- Inversiones:

Se presentan las siguientes partidas que no fueron ejecutadas en el periodo suplencias y mantenimiento y reparación dado que no se presentó ninguna situación que ameritará la utilización de estos recursos económicos, por otra parte, la partida recargo de funciones en un 42.13%, riesgos del trabajo se ejecutó un 66.74%. En cuanto a la partida otras prestaciones a terceras personas se ejecutaron en un 2.21% debido a que casi no se presentaron incapacidades en esta dependencia.

- Unidad de Gestión y Control de Calidad:

Se presentan las siguientes partidas que no fueron ejecutadas en el periodo recargo de funciones, viáticos dentro del país, mantenimiento y reparación, dado que no se presentó ninguna situación que ameritará la utilización de estos recursos económicos, en la partida riesgos del trabajo se muestra una ejecución de un 65.86%, en cuanto a las partidas de materiales y suministros se cuenta con ejecución del 3.22% del presupuesto. Se incluye presupuesto en la partida de otras prestaciones a terceras personas el cual se ejecutó en un 5.71% debido a que casi no se presentaron incapacidades en esta dependencia.



- Unidad de Riesgos:

Se incluyó contenido presupuestario en las partidas de suplencias, tiempo extraordinario, transporte dentro del país, mantenimiento y reparación en general, pero no se requirió su utilización. Se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: recargo de funciones 28.72%, viáticos dentro del país 68.91%, riesgos del trabajo 72.88%.

- Crédito y Cobro:

Se incluyó contenido en las partidas suplencias, mantenimiento y reparación en general y alimentos y bebidas que no se requirieron en el periodo. Se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: tiempo extraordinario 71.81%, recargo de funciones 51.53%, servicios de tecnologías de información 59.61%, servicios jurídicos 29.83%, transporte dentro del país 9.33%, viáticos dentro del país 55.52%, la partida seguros de riesgos de trabajo se ejecutó un 66.78%, materiales y suministros 39.91%, lo anterior producto de la aplicación de trabajo remoto. En cuanto a la partida otras prestaciones a terceras personas se ejecutaron en un 46.59% debido a que se presentaron pocas incapacidades en esta dependencia.

- Concesión de Derechos:

Se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: En las partidas servicios de correo, otros servicios de gestión y apoyo, mantenimiento y reparación, herramientas, repuestos y accesorios y útiles y materiales de limpieza se cuenta con el 100% del presupuesto dado que no se requirió de recursos institucionales; tiempo extraordinario 70.94%, riesgos del trabajo 82.03%. En cuanto a la partida otras prestaciones a terceras personas se ejecutaron en un 56.87% debido a que se presentaron pocas incapacidades en esta dependencia.

- Legal:

Las partidas suplencias, recargo de funciones, transporte dentro del país, mantenimiento y reparación en general, y útiles y materiales de limpieza no fueron utilizadas durante el año. Además se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: impresión encuadernación y otros 9.45%, servicios de tecnologías de información 68.03% lo anterior se debe a que el costo de la contratación de Master Lex fue menor a lo presupuestado, servicios generales se ejecutó a un 6.10%, viáticos dentro del país 22.40% producto de menor cantidad de giras con motivo de la aplicación de trabajo remoto, riesgos del trabajo 66.27%, alimentos y bebidas 20.16%, útiles, materiales y suministros 62.83% lo anterior como efecto de la menor necesidad de recursos con motivo de la aplicación de teletrabajo, y otras prestaciones a terceras personas 19.07%.

- Comunicación y Mercadeo:

Se incluyó en el presupuesto contenido en las partidas suplencias, recargo de funciones, servicios generales, otros impuestos, las cuales no fue necesario utilizar durante el año. En las siguientes partidas se muestra una ejecución inferior al 85%: transporte dentro del país 19.60%, riesgos del trabajo 59.92%, útiles y materiales de oficina 76.26%, textiles y vestuario 79.10%.

- Plataforma de Servicios:

Se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: tiempo extraordinario 80.04%, por otra parte, las partidas suplencias, recargo de funciones, mantenimiento y reparación en general, alimentos y bebidas y otras transferencias a personas no se ejecutaron en el periodo, transporte dentro del país presenta una ejecución de un 34.43%, lo anterior dado que las giras y visitas a los centros educativos disminuyeron con motivo de la aplicación de trabajo remoto. En la partida de riesgos del trabajo se da una ejecución de 60.55%. La partida materiales y suministros con una ejecución del 67.60%, afectada por la aplicación de trabajo remoto. En cuanto a la partida otras prestaciones a terceras personas se ejecutaron en un 9.20% debido a que se presentaron pocas incapacidades en esta dependencia.

- Prestaciones Sociales:

Se incluyó en el presupuesto contenido en las partidas impresión y encuadernación y mantenimiento y reparación de otros, contenido que no se ejecutó durante el periodo. En el presupuesto ordinario se presentan las siguientes partidas con ejecuciones menores al 85%: servicios generales 27.12%, transporte dentro del país 64.27% lo anterior con motivo de menores salidas producto de la aplicación de teletrabajo; riesgos del trabajo 73.61%.

En cuanto a la ejecución del presupuesto del Fondo Especial Administrativo, el comportamiento fue el siguiente:

Cuadro 6
Fondo Especial Administrativo
Ejecución real de inversión
a diciembre 2025

Departamento / Unidad	Presupuesto aprobado	Presupuesto Ejecutado	% Cumplimiento
Activos Fijos	1 482 832 078,50	1 224 859 745,46	82,60%
Programa de Crédito	2 537 600 000,00	2 217 887 431,00	87,40%
Intereses y comisiones y servicios	148 712 275,92	38 255 848,71	25,72%
Total	4 169 144 354,42	3 481 003 025,17	83,49%

Fuente: Departamento Financiero Contable

El porcentaje de ejecución final fue de un **83.49%** del **100 %** esperado.

Las principales variaciones por Departamento o Unidad se presentan a continuación:

- Administrativo:

Muestra los siguientes remanentes: Equipo de transporte ¢14.571.702,67, Equipo de comunicación ¢193.957,70, mobiliario y equipo de oficina ¢1.184.348,23, maquinaria y equipo diverso ¢2.739.123,36 y construcciones adicionales ¢3.982.485,31, lo anterior, debido a que los costos de las compras de activos fueron menores a los presupuestados.

- Tecnologías de Información:

El departamento muestra los siguientes remanentes: En equipo de comunicación ¢2.249.809,71, por que la adquisición de la infraestructura para la mejora de la comunicación tuvo un costo menor al presupuestado y algunos equipos se adquirirán el siguiente periodo, equipo de cómputo ¢71.195.032,10, el costo de la adquisición de los activos asociados fue menor al presupuestado, Bienes Intangibles ¢151.363.654,28, para las partidas se realizaron las compras de los activos presupuestados, el costo de los activos fue menor a lo que se incluyó en el presupuesto y algunos intangibles se adquirirán el siguiente periodo.

- Dirección Ejecutiva:

Se incluyó contenido presupuestario en la partida de equipo y mobiliario de oficina y en la partida maquinaria y equipo diverso cuyo remanente fue de ¢6.499.286,77 y ¢39.606,91. En la partida Bienes Intangibles se incluye contenido para la compra de activos, en donde lo ejecutado fue de ¢123.654.435,61, quedando un remanente de ¢9.196.564,39 por cuanto la adquisición de activos adquiridos tuvo un costo menor al presupuestado.

- Gestión de Talento Humano:

Se incluyó contenido presupuestario en la partida de equipo y mobiliario de oficina y en la partida maquinaria y equipo diverso por ¢300.000,00 y ¢3.500.000,00, la cual se utiliza para la adquisición de activos quedando un remanente de ¢46.756,83 y ¢1.197.000,00 por cuanto no se ejecutaron todas las compras previstas.

- Financiero Contable

Se incluyó contenido en la partida diferencias por tipo de cambio que cuenta con un remanente de ¢301.035,14 que obedece a transacciones de carácter contable y no presupuestario ocasionado por el comportamiento del tipo de cambio aplicado a las compras de dólares para pagos de proveedores del Fondo Especial Administrativo. En cuanto a equipo y mobiliario de oficina se cuenta con un

remanente de ¢1.606,91 ya que se realizaron las compras de los activos presupuestados y el costo de los activos fue menor a lo que se incluyó en el presupuesto. En relación con comisiones y gastos por servicios financieros se cuenta con un remanente de ¢205.093,40 ya que el costo fue menor a lo que se incluyó en el presupuesto.

- Crédito y Cobro:

Se incluyó contenido presupuestario en las partidas de Servicios de gestión y apoyo, por ¢147.840.000,00, la cual se utiliza para el financiamiento de avalúos y gastos legales en la colocación de créditos de vivienda, sin embargo, quedó un remanente de ¢109.950.298,67 producto de una menor colocación crediticia en líneas que requieren este tipo de servicios para su formalización. En cuanto a los préstamos al sector privado, se presupuestaron ¢2.537.600.000,00 los cuales se ejecutaron en un 87.40%, quedando un remanente de ¢319.712.569,00. Se incluyó contenido presupuestario en la partida bienes intangibles, por ¢50.773.600,00, la cual se utiliza para la adquisición licencias e intangibles asociados a proyectos de score crediticio, quedando un remanente de ¢14.845.374,30, dado que este y otros proyectos del departamento se gestionarán en el 2026.

- Actuarial:

Se incluyó contenido presupuestario en la partida de bienes intangibles, por ¢6.630.610,00, la cual se utiliza para la adquisición de licencias de mantenimiento de Software Matlab, sin embargo, quedó un remanente de ¢2.930.181,52.

- Plataforma de servicios:

Se incluyó contenido presupuestario en la partida de equipo y mobiliario de oficina, por ¢9.901.991,53, esta se utiliza para la adquisición de activos, quedando un remanente de ¢36.536,22 por cuanto hubo costos menores en la adquisición de bienes. En la partida Bienes Intangibles se incluye contenido para la compra de activos y desarrollo de la plataforma de omnicanalidad, en donde lo ejecutado fue de ¢110.411.053,50, incluyendo compromisos presupuestarios para 2026.

- Comunicación y Mercadeo:

Se incluyó contenido presupuestario en la partida de equipo de comunicación por ¢3.200.000,00, la cual se utiliza para la adquisición de activos, quedando un remanente de ¢132.576,29 por cuanto hubo costos menores en la adquisición de algunos bienes.



- Legal:

Se incluyó contenido presupuestario en la partida de equipo y mobiliario de oficina, por ₡700.000,00, la cual se utiliza para la adquisición de activos, quedando un remanente de ₡3,98 ejecutando casi la totalidad del presupuesto asignado.



Cuadro 7
Fondo Especial de Administración
Origen Superávit Presupuestario
a diciembre 2025

Fondo Especial Administrativo			Fondo Especial Operativo		
Recuperación de préstamos	3 675 920 454,64	Recursos de vigencias anteriore	-	Ingresos corrientes	11 944 343 047,63
Intereses sobre préstamos	1 078 159 258,66	Ingresos varios	471 539 792,54	Ingresos no tributarios	711 886 377,74
Total de ingresos por cartera de crédito	4 754 079 713,30	Intereses sobre títulos valores	654 181 432,70	Total de ingresos	12 656 229 425,37
		Diferencial cambiario	77 926,69		
		Venta de activos	104 679 790,00		
(+) recursos de vigencias anterior	-	Total otros ingresos	1 230 478 941,93		
Colocación crediticia	2 217 887 431,00			Gastos de Operación	11 422 744 835,46
Saldo final	2 536 192 282,30	Compra activos fijos	1 224 859 745,46	Diferencia	1 233 484 589,91
		Servicios	38 053 483,93		
		Intereses y comisiones	202 364,78		
		Total	1 263 115 594,17		
		Diferencia	(32 636 652,24)		
% del Superávit al cierre de diciembre 2025	68%	% del Superávit al cierre de diciembre 2025	-1%	% del Superávit al cierre de diciembre 2025	33%

Conclusión:

Como se muestra en el cuadro anterior, para el periodo 2024, el monto colocado en créditos fue inferior a la recaudación de principal e intereses, lo que generó un superávit de \$2,536,19 millones. En comparación con el 2025, la recuperación de principal disminuyó en un 6.73%, y la colocación de créditos disminuyó en un 13.75%, lo que generó dicho movimiento. Durante parte del año 2025 se mantuvieron algunos efectos sobre la economía ocasionados por la limitada reactivación económica, además la línea de créditos de Salud presentó una menor colocación por cuanto muchos de estos créditos se gestionaron con recursos del fondo del Régimen de Capitalización Colectiva, lo anteriormente indicado ocasionó principalmente la afectación en la colocación total.

En conjunto con lo anterior, el 67% del superávit presupuestario está dado por el excedente citado en cuanto a colocación, el exceso de ingresos por diferencial cambiario y los ingresos por intereses del portafolio de inversiones y la participación en socias, además de la gestión sobre las compras de activos fijos y servicios, partidas que forman parte del Fondo Especial Administrativo, y un 33% del superávit lo aporta el Fondo Especial Operativo, donde se cerró con un superávit de \$1,233.5 millones, de los cuales, \$257.3 millones (21%) corresponde a los remanentes presupuestarios de los departamentos y unidades y \$976.1 millones (79%) a ingresos percibidos de más a lo presupuestado.



4. Modificaciones presupuestarias

Durante el año 2025, se realizaron 12 modificaciones presupuestarias, siendo las número 01 12 2025, 01 08 2025 y 01 09 2025 las de mayor importancia nominal, en estas se trasladaron recursos para realizar ajustes institucionales con motivo de dotar de contenido partidas asociadas a la adquisición de bienes intangibles y erogaciones necesarias para la gestión operativa de los diferentes programas presupuestarios.

5. Presupuestos extraordinarios

Durante el año 2025, se aprobó el presupuesto extraordinario número 001 2025, este presupuesto surge en atención a lo solicitado por la Superintendencia de Pensiones mediante oficio SP-585-2025, en el cual, se informa a JUPEMA que en concordancia con la Resolución 2025016970, emitida por la Sala Constitucional a las nueve horas con treinta minutos del 4 de junio de 2025, mediante la cual se declara sin lugar la acción de inconstitucionalidad interpuesta por la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional (JUPEMA) contra el párrafo primero del artículo 174 y el párrafo segundo del artículo 175 de la Ley Reguladora del Mercado de Valores 7732 (reformada por la Ley 9746 del 16 de octubre de 2019), acción relacionada con el incremento sustancial en la partida de gastos por concepto de supervisión.

Dado lo anterior a razón de que el presupuesto inicial aprobado para el año 2025 para la partida citada correspondió a la suma de ¢165.686.748,51 y el monto total formulado por la Superintendencia para dicho período corresponde a ¢471.811.091,00, fue necesario incorporar recursos adicionales al presupuesto para atender la totalidad del gasto por servicios de supervisión para el período 2025.

Los recursos para cubrir este presupuesto extraordinario se tomaron de los ingresos adicionales percibidos a junio de 2025 en las partidas de ingresos corrientes (contribuciones a regímenes especiales de pensiones activos) por ¢306.124.342,49.

6. Información complementaria

6.1 Detalle de gastos reales según clasificación económica

Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional
FONDO ESPECIAL DE ADMINISTRACIÓN
Detalle de gastos reales según clasificación económica
Al 31 de diciembre de 2025

Conceptos	Gasto Real	Gasto Presupuestado
Gastos corrientes:	11 461 000 684,17	11 828 805 987,72
Gastos de consumo:	10 786 342 965,90	11 135 744 995,94
Remuneraciones	6 737 430 504,79	6 889 615 524,78
Compra de Bienes y Servicios	4 048 912 461,11	4 246 129 471,16
Intereses:	0,00	0,00
Deuda Externa		
Deuda Interna	0,00	0,00
Transferencias Corrientes:	674 657 718,27	693 060 991,78
Gastos de Capital:	3 442 747 176,46	4 020 432 078,50
Inversión Directa	3 442 747 176,46	4 020 432 078,50
Inversión Real:	1 224 859 745,46	1 482 832 078,50
Bienes Duraderos	1 224 859 745,46	1 482 832 078,50
Transacciones Financieras:	2 217 887 431,00	2 537 600 000,00
Concesión de préstamos	2 217 887 431,00	2 537 600 000,00
Inversión indirecta	0,00	0,00
Transferencia de capital	0,00	0,00
Al Sector público	0,00	0,00
Al Sector privado	0,00	0,00
Al Sector externo	0,00	0,00
Asignaciones Globales	0,00	0,00
Total	14 903 747 860,63	15 849 238 066,22

ANA LORENA
SALAZAR
RIVERA (FIRMA)
Firmado digitalmente por
ANA LORENA SALAZAR
RIVERA (FIRMA)
Fecha: 2026.02.05 13:11:34
Hecho Por: Encargado Unidad
Contabilidad y Presupuesto

Fuente: Departamento Financiero Contable
EDWIN
JIMENEZ
PEREZ (FIRMA)
Firmado digitalmente
por EDWIN JIMENEZ
PEREZ (FIRMA)
Fecha: 2026.02.05
13:15:43 -06'00'
Revisado Por: Jefe Departamento
Financiero Contable

6.2 Detalle de superávit libre y específico

FONDO ESPECIAL DE ADMINISTRACIÓN

Detalle de Superávit libre y específico

Al 31 de diciembre de 2025

	Presupuesto	Real
Ingresos		
Ingresos Corrientes	13 524 199 580	14 964 867 626
Ingresos de Capital	2 325 038 486	3 675 920 455
Financiamiento	0	0
Total de Ingresos	15 849 238 066	18 640 788 081
Superávit de ingresos		
Gastos		
Gastos Corrientes	11 828 805 988	11 461 000 684
Gastos de Capital	4 020 432 079	3 442 747 176
Total de Gastos	15 849 238 066	14 903 747 861
Superávit de Ingresos	0	3 737 040 220
Déficit total		
Diferencia entre ingresos y gastos		3 737 040 220
Superávit libre reportado		3 737 040 220
Superávit específico	0	0

ANA LORENA
SALAZAR
RIVERA (FIRMA)

Firmado digitalmente por
ANA LORENA SALAZAR
RIVERA (FIRMA)
Fecha: 2026.02.05 13:12:14
-06'00'

Fuente: Departamento Financiero Contable

EDWIN
JIMENEZ
PEREZ (FIRMA)

Firmado digitalmente
por EDWIN JIMENEZ
PEREZ (FIRMA)
Fecha: 2026.02.05
13:16:12 -06'00'

Hecho Por: Encargado Unidad
Contabilidad y Presupuesto

Revisado Por: Jefe Departamento
Financiero Contable

6.3 Conciliación superávit contable y presupuestario

DEPARTAMENTO FINANCIERO CONTABLE
UNIDAD DE CONTABILIDAD Y PRESUPUESTO
CONCILIACIÓN DE SUPERÁVIT
(SUPERAVIT CONTABLE VS SUPERAVIT PRESUPUESTARIO)
31 de diciembre de 2025

CONTABILIDAD		PRESUPUESTO	
Superavit al 31/12/2025	2 343 862 965,77	Superavit al 31/12/2025	3 737 040 219,97
Menos:		Menos:	
Ingresos por afectaciones de periodos anteriores	481 363 934,84	Recuperación de Créditos	3 675 920 454,64
Ingresos por recuperación de deterioro	56 703 196,12	Recursos de vigencias anteriores	0,00
Ingresos por valoración de Inversiones	3 277 593,78	Venta de activos	104 679 790,00
Reversión de la estimación de Créditos	58 721 076,97		
Operaciones incobrables	41 266 106,80		
Ingresos por valoración de Inversiones Vida Plena OPC	18 405 177,00		
Venta de activos	104 679 790,00		
Total Menos	764 416 875,21	Total Menos	3 780 600 244,64
Más:		Más:	
Devengo de vacaciones	234 060 803,33	Colocación de Créditos	2 217 887 431,00
Comisiones y Otros Gastos Sobre Títulos Valores	7 740 986,60	Bienes Duraderos	1 224 859 745,46
Gastos por diferencial cambiario	0,00	Inconsistencia , el movimiento afecto contabilidad, pero no presupuesto.	-165 312,00
Gastos por valoración de Inversiones	38 492 622,28	Inconsistencia en las vacaciones, el movimiento afecto contabilidad, pero no presupuesto.	771 741,46
Gastos por Afectaciones de Periodos Anteriores	7 304 569,71		
Deterioro en los aportes por cobrar	68 203 473,43		
Gastos financieros por derecho de uso	17 104 625,28		
Depreciaciones, amortizaciones y estimaciones	1 458 237 787,53		
Gastos por valoración de Inversiones Vida Plena OPC	9 849 060,34		
Gastos de Infraestructura	115 939 902,85		
Gastos por impuesto al valor agregado	16 683 806,18		
Los asientos de arrendamientos aplicable por la NIIF 16, no afecta el gasto de alquiler, si no la cuenta del pasivo por derecho de uso , pero si presupuesto.	-153 270 146,84		
Total Más	1 820 347 490,69	Total Más	3 443 353 605,92
Saldo ajustado	3 399 793 581,25	Saldo ajustado	3 399 793 581,25

ANA LORENA
SALAZAR RIVERA
(FIRMA)
Firmado digitalmente por ANA LORENA SALAZAR RIVERA (FIRMA)
Fecha: 2026.01.30 18:07:49 -06'00'
Revisado por: Lic. Ana Lorena Salazar Rivera
Unidad de Contabilidad y Presupuesto

EDWIN
JIMENEZ PEREZ
(FIRMA)
Firmado digitalmente por EDWIN JIMENEZ PEREZ (FIRMA)
Fecha: 2026.01.30 18:17:23 -06'00'
Revisado por: Lic. Edwin Jiménez Pérez
Departamento Financiero Contable

6.4 Estado de origen y aplicación de recursos real

JUNTA DE PENSIONES Y JUBILACIONES DEL MAGISTERIO NACIONAL
FONDO ESPECIAL DE ADMINISTRACIÓN
Estado de Origen y Aplicación de recursos
Presupuesto 2025

Origen de los Recursos		Aplicación de los Gastos	
Cuenta	Monto	Partida / Subpartida	Fondo Especial de Administración
Contribuciones a Regímenes Especiales de Pensiones	11 944 343 047,63	Remuneraciones	6 737 430 504,79
		Servicios	3 901 726 690,73
		Materiales y Suministros	139 445 225,07
		Transferencias Corrientes	674 657 718,27
		Intereses y Comisiones	7 740 545,31
		Bienes duraderos	483 342 363,46
Ingresos no tributarios	3 020 524 578,33	Bienes duraderos	741 517 382,00
Recuperación de préstamos	3 675 920 454,64	Activos Financieros	2 217 887 431,00
Sub Total	18 640 788 080,60	Sub Total	14 903 747 860,63
Total Ingresos		Total de Gastos	
18 640 788 080,60		14 903 747 860,63	

ANA LORENA SALAZAR RIVERA (FIRMA)

Firmado digitalmente por ANA LORENA SALAZAR RIVERA (FIRMA)
Fecha: 2026.02.05 13:12:53 -06'00'

Hecho Por: Encargado Unidad Contabilidad y Presupuesto

EDWIN JIMENEZ PEREZ (FIRMA)

Firmado digitalmente por EDWIN JIMENEZ PEREZ (FIRMA)
Fecha: 2026.02.05 13:16:41 -06'00'

Revisado Por: Jefe Departamento Financiero Contable

Fuente: Departamento Financiero Contable

6.5 Detalle de plazas por servicios especiales

Para el periodo de análisis no se contó con contrataciones en la modalidad de servicios especiales.

6.6 Aprobación de Estados Financieros a diciembre 2025

Los estados financieros del Fondo Especial de Administración se aprobaron en Junta Directiva en la sesión 0012-2026 del 30 de enero de 2026.

6.7 Aprobación de Estados Financieros Auditados a diciembre 2025

A la fecha de este informe, se encuentran pendientes de análisis en Junta Directiva.

6.8 Carga del presupuesto en el SIPP

A continuación, se presenta un detalle de las fechas y documentos que, durante el año 2025, fueron cargados a la Contraloría General de la República a través del Sistema Integrado de Presupuestos Públicos (SIPP).

Cuadro 8
Fondo Especial de Administración
Cargas al Sistema Integrado de Presupuestos Públicos
Periodo 2025

Tipo de documento cargado				
Mes	Modificaciones	Presupuestos Adicionales	Informe de ejecución	Informe de Ejecución último periodo
Enero	31/01/2025		12/02/2025	
Febrero	04/03/2025		12/03/2025	
Marzo	01/04/2025		10/04/2025	
Abril	05/05/2025		12/05/2025	
Mayo	02/06/2025		10/06/2025	
Junio	07/07/2025		09/07/2025	
Julio	05/08/2025	05/08/2025	12/08/2025	
Agosto	02/09/2025		10/09/2025	
Setiembre	05/10/2025		10/10/2025	
Octubre	05/11/2025		11/11/2025	15/01/2026
Noviembre	05/12/2025		15/12/2025	
Diciembre	30/12/2025		-	

CERTIFICACIÓN DE LIQUIDACION DE PRESUPUESTO

Señores

Junta Directiva

Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional

Fondo Especial de Administración

ASUNTO: CERTIFICACIÓN SOBRE LIQUIDACION DE PRESUPUESTO PERIODO 2025

El suscrito Crowe Horwath CR, S.A. fue contratado por la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional-Fondo Especial de Administración, con cédula jurídica número 3-007-117191, para certificar, según el resultado de los procedimientos aplicados, que las cifras de la liquidación presupuestaria que se presentan en los Anexos del N°1 al N°3 correspondiente al periodo de doce meses terminado al 31 de diciembre de 2025 provienen del sistema de presupuesto que lleva la entidad para el cumplimiento de la normativa vigente; en cumplimiento con lo establecido en el numeral 4.3.17 de las Normas Técnicas sobre Presupuestos Públicos N-1-2012-DC-DFOE (1) y los Lineamientos R-DC-117-2022 (la Normativa), emitidas por la Contraloría General de la República (CGR).

La Administración de la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional-Fondo Especial de Administración reconoce que es responsable de la preparación y presentación razonable de la Liquidación de Presupuesto con base en las Normas Técnicas de Presupuestos Públicos (R-DC-24-2012 y R-DC-117-2022) y sus reformas emitidas por la Contraloría General de la República.

Mi compromiso se llevó a cabo de acuerdo con las normas profesionales que rigen la materia de la contaduría pública en Costa Rica, tomando en consideración la circular N.º 02: *“Requisitos mínimos para emitir un informe de certificación”*, publicada por el Colegio de Contadores Públicos de Costa Rica. Un encargo de certificación consiste en que se da fe de la certeza de la materia o elemento concreto que se indica en mi informe, por lo que esta certificación fue realizada con el único propósito de certificar las cifras financieras de los Anexos del N°1 al N°3, que provienen del sistema de presupuesto que lleva la entidad para el cumplimiento del control presupuestario para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025.

Delimitación

Este trabajo no constituye opinar sobre los procesos de contratación administrativa con respecto al cumplimiento jurídico legal de la normativa, por lo que no emitiremos opinión alguna al respecto.

Este trabajo no corresponde con una evaluación de la madurez del control interno de la entidad con el fin de determinar su calidad, integridad y cumplimiento a un marco normativo específico.

Limitación

Este informe se emite a esta fecha por solicitud de la administración previo a la presentación de los estados financieros auditados en firme de la entidad para el periodo de un año terminado al 31 de diciembre del 2025, lo cual es una limitación en caso de que se originen condiciones adicionales a revelar una vez se emitan los estados financieros auditados.

Procedimientos

A continuación, se describen los procedimientos realizados para confirmar la existencia de la siguiente información y procesos que se relacionan con la ejecución de la liquidación presupuestaria indicada en los párrafos anteriores:

Referencia	Factor evaluado de existencia
1.	Verificar la existencia de una estrategia institucional para la formulación de presupuesto
1.1.	Verificar la aprobación del presupuesto ordinario por parte de la Junta Directiva.
1.2.	Verificar la presentación del presupuesto ordinario ante la CGR.
1.3.	Verificar la aprobación del presupuesto ordinario por parte de la CGR.
2.	Verificar que los presupuestos extraordinarios hayan sido preparados de acuerdo con la Normativa. Ver apartado 4.2.6, 4.3.9 y 4.3.13 de las NTPP.
2.1.	Verificar la aprobación de los presupuestos extraordinarios por parte de la Junta Directiva.
2.2.	Verificar la presentación de los presupuestos extraordinarios ante la CGR.
2.3.	Verificar la aprobación de los presupuestos extraordinarios por parte de la CGR.
2.4.	Verificar la cantidad de presupuestos extraordinarios.
3.	Verificar que las modificaciones presupuestarias hayan sido preparadas de acuerdo con las Normas Técnicas de Presupuestos Públicos, la Normativa. Apartado 4.3.10, 4.3.11 y 4.3.13 de las NTPP.
3.1.	Verificar la aprobación de las modificaciones presupuestarias.
3.2.	Verificar la cantidad de modificaciones presupuestarias.
3.3.	Verificar el monto máximo de modificaciones presupuestarias.

Referencia	Factor evaluado de existencia
4	Verificar la existencia de una estructura de control operativo de conciliación entre los registros presupuestarios y los registros contables. Apartado 4.4.3 y 4.4.6 de las NTPP.
5	Verificar la existencia y calidad de los procedimientos de control de los sistemas de información tecnológicos para los mecanismos de registro de los que se obtienen los datos de la liquidación presupuestaria. Ver apartado 5.1 de las NTPP.
6	Verificar la existencia y razonabilidad de los ingresos y egresos reportados en la liquidación presupuestaria. Ver apartado 4.3.17, 4.4.5, 4.4.6 y 4.4.7 de las NTPP.
6.1.	Se validado la existencia del comportamiento de los ciclos y analíticas de resultados.
6.2.	Validar la existencia de la documentación fuente de proveeduría, según los egresos reportados en la liquidación presupuestaria.
7	Verificar la existencia y calidad de la estructura de control operativo de procesos de conciliación entre los registros presupuestarios y los registros contables. Ver apartado 4.3.19 de las NTPP.
8.	Verificar que el documento de la liquidación presupuestaria sea preparado de acuerdo con lo establecido en la Normativa. Ver apartado 4.3.19.
8.1.	Validar la aprobación de la liquidación presupuestaria por parte de la Junta Directiva.
8.2.	Validar la presentación de la liquidación presupuestaria ante la CGR.
8.3.	Validar la existencia de los elementos incluidos en el documento de la liquidación presupuestaria.
9	Verificar que en el informe de gestión relacionado con la liquidación presupuestaria se haga referencia al cumplimiento de las metas, logros y objetivos con indicadores de calidad. Ver apartado 4.3.16 y 4.3.20 de las NTPP.
10	Verificar que las cifras de la liquidación de presupuesto provienen del sistema de presupuesto que lleva la entidad para el cumplimiento de la normativa vigente. Ver apartado 4.3.19 y 4.3.20 de las NTPP.

Resultados

Con base en los resultados según el alcance de los procedimientos anteriormente descritos, verifiqué la existencia de dicha información y condiciones operativas relacionadas con las cifras mostradas en los Anexos del N°1 al N°3 correspondientes al informe de Liquidación de Presupuesto de la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional-Fondo Especial de Administración por el periodo de doce meses terminado al 31 de diciembre de 2025 y que provienen del sistema de presupuesto que lleva la entidad para el cumplimiento de la normativa vigente.

Certificación

En virtud de lo anterior, certifico según el resultado de los procedimientos aplicados, que las cifras financieras de la liquidación presupuestaria de la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional-Fondo Especial de Administración correspondiente al periodo de doce meses terminado al 31 de diciembre de 2025 que se presentan en los Anexos del N°1 al N°3, provienen del sistema de presupuesto que lleva la entidad para el cumplimiento del control presupuestario en cumplimiento de las Normas Técnicas de Presupuestos Públicos N-1-2012-DC-DFOE (1) y los Lineamientos R-DC-117-2022 emitidas por la Contraloría General de la República. El informe de ejecución presupuestaria fue aprobado en la Sesión Ordinaria No. 012-2026 celebrada el 30 de enero de 2026 en el Acuerdo N°3 se indica *“Aprobar el informe de ejecución presupuestaria correspondiente al II semestre de 2025.”*

Los procedimientos antes descritos son sustancialmente menores que los requeridos en un trabajo de aseguramiento y a una auditoría sobre un conjunto completo de liquidación presupuestaria de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría, y no son suficientes para expresar una conclusión de la razonabilidad de las cifras, ya que como se mencionó, el trabajo consistió en verificar según los procedimientos aplicados la existencia y procedencia de las cifras presupuestarias suministradas por la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional-Fondo Especial de Administración.

Consecuentemente, la presente certificación no es ni debe interpretarse como una opinión sobre la razonabilidad u opinión de aseguramiento en relación con la información referida, ni una revisión integral sobre esta en relación con el objeto del trabajo. Si hubiéramos aplicado procedimientos adicionales, podrían haberse evidenciado otros posibles asuntos que les habríamos informado.

Mi informe es únicamente para el propósito expuesto en el tercer párrafo de este informe y para su información y no debe usarse para ningún otro fin ni ser distribuido a ninguna otra parte.

Declaración de competencia e independencia

Manifiesto que estoy facultado de conformidad con el artículo 4 de la Ley N.º 1038 para emitir la presente certificación; y declaro que soy independiente al cumplir con lo estipulado en el artículo 9 de la Ley N.º 1038, los artículos 20 y 21 del Reglamento de la misma Ley, y los requerimientos de independencia y demás requerimientos de ética establecidos en el Código de Ética Profesional emitido por el Colegio de Contadores Públicos de Costa Rica.

Lugar y fecha de emisión

Se extiende el presente informe de certificación en la ciudad de San José, a los once días del mes de febrero del año dos mil veintiséis.

FABIAN
ZAMORA
AZOFEIFA
(FIRMA)

Firmado digitalmente
por FABIAN ZAMORA
AZOFEIFA (FIRMA)
Fecha: 2026.02.11
15:41:28 -06'00'

Nombre del CPA: FABIAN
ZAMORA AZOFEIFA
Carné: 2186
Cédula: 302970450
Nombre del Cliente:
Junta de Pensiones y
Jubilaciones del Magisterio
Nacional
Identificación del cliente:
3007117191
Dirigido a:
Junta de Pensiones y
Jubilaciones del Magisterio
Nacional
Fecha:
11-02-2026 02:55:01 PM
Tipo de trabajo:
Certificación de liquidación de
presupuesto
Timbre de ₡25 de la Ley 6663
adherido y cancelado en el
original.



Código de Timbre: CPA-25-629998

Fabián Zamora Azofeifa
Contador Público Autorizado N° 2186
Póliza 0116FID001004811, vence 30-set.-2026

Timbre de ₡25.00 de ley
N° 6663 adherido y
cancelado en el original

**Fondo Especial de Administración
Recaudación de ingresos
a diciembre 2025**

Cuenta	2025	%
Ingresos		
Contribuciones a Regímenes Especiales	11 944 343 047,63	64%
Ingresos no tributarios	494 628 534,47	3%
Intereses sobre títulos valores	1 300 078 186,19	7%
Intereses y comisiones sobre préstamos	1 115 244 761,60	6%
Intereses y comisiones sobre arreglos de pago	1 166 664,73	0%
Recuperación de préstamos al sector externo	3 675 920 454,64	20%
Diferencial cambiario por tipo de cambio	4 726 641,34	0%
Venta de activos	104 679 790,00	1%
Recursos de vigencias anteriores	0,00	0%
Total Ingresos	18 640 788 080,60	100%

Fuente: Departamento Financiero Contable

**Fondo Especial de Administración
Ejecución de gastos
a diciembre 2025**

Cuenta	2025	%
Gastos		
Remuneraciones	6 737 430 504,79	45,21%
Servicios	3 901 726 690,73	26,18%
Materiales y Suministros	139 445 225,07	0,94%
Intereses y Comisiones	7 740 545,31	0,05%
Activos Financieros	2 217 887 431,00	14,88%
Bienes Duraderos	1 224 859 745,46	8,22%
Transferencias corrientes	674 657 718,27	4,53%
Total Gastos	14 903 747 860,63	100,00%

Fuente: Departamento Financiero Contable

Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional
Fondo Especial de Administración
Conciliación Presupuesto-Contabilidad
Ingresos y Gastos
Al 31 de diciembre de 2025

Conceptos	Presupuesto	Contabilidad	Diferencia	Justificación
Ingresos				
Contribuciones a regímenes especiales	11 944 343 047,63	11 944 768 955,63	-425 908,00	Inconsistencia , el movimiento afecta contabilidad, pero no presupuesto.
Ingresos no tributarios	494 628 534,47	975 992 469,01	-481 363 934,54	Este es el monto correspondiente a ingresos por afectaciones de periodos anteriores que es solo contable.
Renta de activos financieros	6 097 136 706,50	2 524 481 031,41	3 572 655 677,09	La cuenta de Recuperación de préstamos al Sector Privado por \$3.675.920.454,64 es solo a nivel presupuestario y a nivel contable la cuenta de ingresos por valoración por \$3.277.593,78, Ingreso por reversión de estimación de crédito y cobro \$58.721.076,97 e Ingresos por operaciones incobrables por \$41.266.106,80 son
Recursos de vigencias anteriores	0,00	0,00	0,00	La cuenta de recurso de vigencias de periodos anteriores es una cuenta solamente presupuestariamente.
Ingresos Financieros	0,00	56 703 196,12	-56 703 196,12	La cuenta de ingresos por recuperación de deterioro es solamente contable.
Ingresos por otro resultado integral	0,00	18 405 177,00	-18 405 177,00	Valoración de inversiones es solamente contable.
Venta de activos	104 679 790,00	104 679 790,00	0,00	Este es el monto correspondiente a cambios en la flota vehicular que generó un ingreso por la relación de valoración de mercado y valor libros.
TOTAL INGRESOS	18 640 788 080,60	15 625 030 619,17	3 015 757 461,43	0,00
Gastos				
Remuneraciones	6 737 430 504,79	6 971 424 317,27	-233 993 812,48	Este es el monto del devengo de vacaciones a nivel contable por \$233 993 812,48, principalmente donde el movimiento afecta contabilidad, pero no presupuesto.
Servicios	3 901 726 690,73	3 773 052 558,66	128 674 132,07	
Materiales y suministros	139 445 225,07	139 445 225,07	0,00	
Intereses y comisiones	7 740 545,31	7 740 986,60	-441,29	Corresponde a comisiones y otros gastos de títulos valores.
Transferencias corrientes	674 657 718,27	674 126 208,99	531 509,28	Inconsistencia , el movimiento afecta contabilidad, pero no presupuesto.
Bienes Duraderos	1 224 859 745,46	0,00	1 224 859 745,46	Solo a nivel presupuestario se tiene la cuenta de bienes duraderos que posteriormente cuando se capitalicen se reflejará a nivel contable en cuentas de activo.
Préstamos al Sector Privado	2 217 887 431,00	0,00	2 217 887 431,00	Solo a nivel presupuestario se tiene la cuenta de Préstamos a Pensionados que posteriormente van afectando la cuenta de créditos a nivel contable en cada amortización.
TOTAL GASTOS	14 903 747 860,63	11 545 789 296,59	3 337 958 564,04	0,00

DEPARTAMENTO FINANCIERO CONTABLE
UNIDAD DE CONTABILIDAD Y PRESUPUESTO
CONCILIACIÓN DE SUPERÁVIT
(SUPERAVIT CONTABLE VS SUPERAVIT PRESUPUESTARIO)
31 de diciembre de 2025

CONTABILIDAD		PRESUPUESTO	
Superavit al 31/12/2025	2 343 862 965,77	Superavit al 31/12/2025	3 737 040 219,97
Menos:		Menos:	
Ingresos por afectaciones de periodos anteriores		Recuperación de Créditos	3 675 920 454,64
	481 363 934,54	Recursos de vigencias anteriores	0,00
Ingresos por recuperación de deterioro	56 703 196,12	Venta de activos	104 679 790,00
Ingresos por valoración de Inversiones	3 277 593,78		
Reversión de la estimación de Créditos	58 721 076,97		
Operaciones Incobrables	41 266 106,80		
Ingresos por valoración de Inversiones Vida Plena OPC	18 405 177,00		
Venta de activos	104 679 790,00		
Total Menos	764 416 875,21	Total Menos	3 780 600 244,64
Más:		Más:	
Deverengo de vacaciones	234 060 803,33	Colocación de Créditos	2 217 887 431,00
Comisiones y Otros Gastos Sobre Títulos Valores		Bienes Duraderos	1 224 859 745,46
	7 740 986,60	Inconsistencia , el movimiento afecto contabilidad, pero no presupuesto.	-165 312,00
Gastos por diferencial cambiario	0,00	Inconsistencia en las vacaciones, el movimiento afecto contabilidad, pero no presupuesto.	771 741,46
Gastos por valoración de Inversiones	38 492 622,28		
Gastos por Afectaciones de Periodos Anteriores	7 304 569,71		
Deterioro en los aportes por cobrar	68 203 473,43		
Gastos financieros por derecho de uso	17 104 625,28		
Depreciaciones, amortizaciones y estimaciones	1 458 237 787,53		
Gastos por valoración de Inversiones Vida Plena OPC	9 849 060,34		
Gastos de Infraestructura	115 939 902,85		
Gastos por impuesto al valor agregado	16 683 806,18		
Los asientos de arrendamientos aplicable por la NIIF 16, no afecta el gasto de alquiler, si no la cuenta del pasivo por derecho de uso , pero si presupuesto.	-153 270 146,84		
Total Más	1 820 347 490,69	Total Más	3 443 353 605,92
Saldo ajustado	3 399 793 581,25	Saldo ajustado	3 399 793 581,25

16 de febrero del 2026

Máster

Edwin Jiménez Pérez, jefe.

Departamento Financiero Contable

Estimado señor:

En atención a la solicitud mediante oficio **DFC-0221-02-2026**, se procede a la revisión de la información correspondiente a la liquidación presupuestaria del Fondo Especial de Administración, al corte del 31 de diciembre de 2025.

Para dicha revisión se consideran los datos que muestra el Informe de liquidación adjunto al oficio de referencia, así como los reportes de ingresos y egresos suministrados, que son generados del Sistema de Presupuesto a cargo del Departamento Financiero Contable.

Del proceso de verificación de la información analizada, se determinan los siguientes resultados.

Fondo de Administración, se verifica a nivel de totales generales la información suministrada, contra los registros de los reportes de acuerdo con la clasificación de egresos, no determinándose observaciones.

Por otra parte, se realiza como apoyo una revisión de egresos por programa, no determinándose observaciones.

Se indica que la confrontación de los datos totales mostrados en el anexo del oficio de referencia, se verificaron con la información de los siguientes reportes del sistema:

- ❖ Fondo de Administración, Resumen de ingresos, rpp50_05.
- ❖ Fondo de Administración, Resumen de egresos, rpp50_06.
- ❖ Fondo Especial Operativo, Resumen de egresos por programa, rpp50_08.
- ❖ Fondo Especial Administrativo, Resumen de egresos por programa, rpp50_08

En conclusión, la información consignada en el informe de liquidación presupuestaria del Fondo Especial de Administración al corte 31 de diciembre de 2025, presenta resultados favorables, de conformidad con la verificación de los datos y clasificación de egresos de los reportes emitidos por el Sistema de Presupuesto del Departamento Financiero Contable, no determinándose observaciones al respecto.

Finalmente, no omito indicar que quedo atenta para aclarar cualquier consulta o brindar la información adicional que considere pertinente.

Atentamente,

ZULAY PATRICIA MARTINEZ
MONGE (FIRMA)

Firmado digitalmente por
ZULAY PATRICIA
MARTINEZ MONGE
(FIRMA)
Fecha: 2026.02.16
13:26:53 -06'00'

Zulay Martínez Monge

Encargada

ZMM/Ilg
OM: Auditoría Interna
Consecutivo